

## بودجهی نیشتمانی ثامانجه نزیك و مامناوهندیهگان

ئهحمهه ته به قچهلی  
هه مزه ئه لسه دیدی  
عهلی ئه لسه فهر

## دەربارەى پەیمانگای لیکۆلینەوی ھەریمی و نیودەولەتی

پەیمانگای لیکۆلینەوی ھەریمی و نیودەولەتی سەنتەریکی لیکۆلینەویە لە عێراق و پابەندە بە شیکاری سیاسی سەرەخۆ و پشەت بەستوو بە ئەزمون دەربارەى عێراق و ھەریمی کوردستان و رۆژھەلاتی ناوەراست، ئۆفیسى سەرەکی ئەم پەیمانگاکە لە زانکۆی ئەمریکایە لە عێراق - سلیمانی و ئەم ناوەندە ھاوبەشی دامەزراوە ئەکادیمیەکان و ئازانسەکانی ھاریکاریە لەسەرپای جیھاندا و ئەو ناوەندە ھاوبەشچونی دیدگای ئەم ناوەندەن لە دەستپێشخەری گەشتوگۆی سیاسی دەربارەى عێراق بە پشەت بەستن بە توێژینەوی کاریگەر و پەسپۆری خۆجێتی، لەوانەش دیداری سالانەى سلیمانی بۆ بەشداریکردن و بلاکردنەوی توێژینەویەکان و ھاندانی دیالۆگ لە گەل چەندین لایەنی پەيوەندیدار دەربارەى ئالنگاریە سیاسیه ئالۆزەکانی عێراق و ھەریمە کە. لە کۆتاییدا، ئەم ناوەندەى توێژینەویە ھانی بونیادنانی کارامەیی وتواناکانی توێژەرە گەنجانەکان و بریارەدەرە سیاسیهکان و سەرکردەکانی عێراق دەدات بۆ مەبەستی سوود وەرگرتن لە توێژینەوی سیاسی لە پێناو گۆرانگاری سیاسی و کۆمەلایەتی.

## دەربارەى ھەلسەندگاندنی ئابوری عێراق

گوتاری سیاسی دەربارەى گەشەپێدانی ئابوری عێراق ھەمیشە پشەت بەو بۆچونە دەبەستێت کە پێویستە کەرتی تایبەتی نا-نەوتی عێراق فراوانتر بکەیت بۆ ئەو سەرەخۆی و بوژانەوی ئابوری بۆ زۆرینەى دانیشتوانی عێراق فەراھەم بکات. بەلام ھیشتا روون نیە مەبەست لە فراوانترکردنی کەرتی تایبەتی نا-نەوتی چ مەغزایەکی ھەبە بۆ عێراق کە ولاتیکە ھەمیشە لەشەبۆلی بازەنى ناسەقامگیری و مەملانی سیاسیە. لەئێستادا عێراق و رۆژھەلاتی ناوەراست بە گشتی دەبێت خۆیان ئامادە بکەن بۆ چۆنیەتی مامەلەکردن لە گەل کەمبۆنەوی خواستی درێخایەن بۆ نەوت. ھێچ کات ھیندەى ئێستا عێراق پێویستی بە تێگەبشتن لە داينامیکی ئابوری و ئالنگاریەکان نەبوو. (ئای ئی ئار) ھەلسەندگاندنی ئابوری عێراق لە لایەن (نێد) سندوق نیشتمانی بۆ دیموکراسی پشەتگیری کراوە و ئامانجی ئەو ھەبە کە ئاراستەى گەشتوگۆی سیاسەتی نیشتمانی بەرەو دیدگایەکی ئابوری تۆکمە و خۆراگر و داينکردنی زانیاری و کەرەستەى پێویست بۆ بەرەکانی کۆمەلگای مەدەنى و فشارکردن بۆ ھینانە کایەى گۆرانکاری لە سیاسەتی ئابوری حکومەت. ھەلسەندگاندنی ئابوری عێراق لە لایەن پەیمانگای لیکۆلینەوی ھەریمی و نیودەولەتی (ئایریس) بلاودەکرێتەو لە زانکۆی ئەمریکایە لە عێراق - سلیمانی. ھەلسەندگاندنی ئابوری عێراق کورتەریگایە کە بۆ تێگەبشتن لە ئاراستە ئابوریە سەرەکیەکان. ئەم ھەلسەندگاندنە پێکدێت لە بواریەکانی گەشەى ئابوری و شیکردنەوی وردی چوارچێوەیاساییەکان، ژێرخانی گشتی، و سیستەمی دارايدارپای کە پێویستە بۆ دنیابونەو لەو ھەبە کە گەشەى ئابوری بەشێوەیەکی گەشتگیرە.

**Institute of Regional and International Studies (IRIS)**

American University of Iraq, Sulaimani

Kirkuk Main Road, Raparin Sulaimani, Iraq

[www.uis.edu.krd/iris](http://www.uis.edu.krd/iris)

[iris@uis.edu.krd](mailto:iris@uis.edu.krd)

[@IRISmideast](https://www.facebook.com/IRISmideast)

[/IRISmideast](https://www.instagram.com/IRISmideast)

سه‌رۆکی پرۆژه‌که، ئەحمەد تەبەقچەلی



ئەحمەد تەبەقچەلی، پێشەگەرێکی بەئەزمونی بازاری سەرمایه‌یە و زیاتر له 25 ئسال ئەزمونی بازاری هه‌یه له ویلایه‌یه‌یه‌که‌ی یه‌گرتوه‌کانی ئەمریکا و رۆژه‌لاتی ناوه‌راست و باکوری ئەفریقا. تەبەقچەلی سه‌رۆکی وه‌به‌ره‌ینه‌رانی فەندی ئەی ئیف سی عێراقه. هه‌روه‌ها پرۆفیسۆری یاریده‌ده‌ره له زانکۆی ئەمریکی له عێراق-سلیمانی و توێژه‌ری پێشکه‌وتوه له په‌یمانگی لیکۆلینه‌وه‌ی لیکۆلینه‌وه‌یه‌ری ئی‌تی و نیوده‌وله‌تی ئله هه‌مان زانکۆ. هه‌روه‌ها توێژه‌ری نانیشته‌جێی ئەنجومه‌نی ئەتلاتیکه- ده‌ستپێشخه‌ری عێراق له سه‌نته‌ری ره‌فیق حه‌ریری بۆ پرۆگرامه‌کانی رۆژه‌لاتی ناوه‌راسته. تەبەقچەلی ئەندامی بۆدی کرێدیت بانکی عێراقه بۆ وه‌به‌ره‌ینانی سەرمایه‌که بریتیه له بایلی بانکی وه‌به‌ره‌ینان له بانکی ناوه‌ندی ئوردن. به‌رپوه‌به‌ری گشتی پیتشووی ئین بی که‌ی کاپیتاله‌که بایلیبانکی وه‌به‌ره‌ینانی نیشتمانی کوه‌یه‌ته. به‌رپوه‌به‌ری جێبه‌جێکار و سه‌رۆکی فرۆشتی دامه‌زراوه‌ی نیوده‌وله‌تیه له ده‌لیو ئار هامبرێخت+ کۆیه. به‌رپوه‌به‌ری جێبه‌جێکاری کیبانکه له لهنده‌ن وه‌به‌رپوه‌به‌ر و سه‌رۆکی بازاری سەرمایه و فرۆشتنه نیوده‌وله‌تیه‌کانه له جیفه‌ریس ئینتەرناشناله‌ له لهنده‌ن. تەبەقچەلی سه‌ره‌تا له دی ویتە ئینتەرناشناله‌ له لهنده‌ن ده‌ستی به‌م پێش‌ه‌یه‌ی خۆی کرد. ئەحمەد تەبەقچەلی بروانامه‌ی ماسته‌ری هه‌یه له بیرکاری له زانکۆی ئوکسفۆر له شانسیه‌ی یه‌گرتوو وه بروانامه‌ی به‌کالۆریۆسی (به‌پله‌ی باله‌) له بیرکاری له زانکۆی فیکتۆریا له ویلینتۆن له نیوزله‌ندا به‌ده‌ست هه‌یناوه وه‌کالۆریۆسیکی دیکه‌ی له بیرکاری هه‌یه له زانکۆی کانپێری له نیوزله‌ندا.

توێژه‌ر حه‌مه‌ ئەله‌شه‌دید



حەمزه ئەله‌شه‌دید توێژه‌ری سیاسه‌ته له په‌یمانگی لیکۆلینه‌وه‌ی هه‌ریه‌ی و نیوده‌وله‌تیه‌ی. پێش‌پۆریه‌که‌ی له‌بواری پرسه‌ ئابوریه‌کان و ئەمن و ئاسایش و سه‌روه‌ری یاسایه له عێراق. پێش‌پۆریه‌ی په‌یوه‌ندی بکات به‌م په‌یمانگیه‌وه‌ حه‌مه‌ کاری ده‌کرد بۆ یه‌که‌ی توێژینه‌وه‌ی مملانیکان له دامه‌زراوه‌ی کلینگی‌ندایه‌ که‌ تیایدا سه‌رقالی ل توێژینه‌وه‌بوو له‌بواری حکومرانی خۆجێی و چاکسازی له‌که‌رتی ئاسایش له‌لیبیا. حه‌مه‌ خاوه‌ن بروانامه‌ی به‌کالۆریۆسه له به‌رپوه‌به‌ری بازرگانی له زانکۆی ئەمریکی له عێراق-سلیمانی وه ماسته‌ری هه‌یه له دیراساتی رۆژه‌لاتی ناوینی هاوچه‌رخ له زانکۆی له‌یدن، له هۆله‌ندا.

پسپۆری شاره‌زا عه‌لی ئه‌سه‌فه‌ر



عه‌لی ئەله‌سه‌فه‌ر به‌رپوه‌به‌ری پرۆگرامی رۆژه‌لاتی ناوه‌راست و باکوری ئەفریقایه له ئازانسی وزه‌ی نیوده‌وله‌تی. به‌رپوه‌به‌ری کاره‌کانی ئەو ئازانسه‌ بووه له هه‌ریمه‌که‌دا و وه‌ک راپۆتێکاری سه‌ره‌کی کاری ده‌کرد له‌گه‌لل به‌رپوه‌به‌ری گشتی ئازانسه‌که. پێش‌پۆریه‌ی کاره‌ی عه‌لی چاودێر و لیکۆلله‌ری بواری وزه‌ بووه له به‌رپوه‌به‌ریه‌تی گشتی ته‌کنه‌لوژیا. ئەو خاوه‌نی نوسه‌ری هه‌وتبه‌رگی پێش‌بێنی گرنگی درێژخایه‌نی روانگیه‌ی وزه‌ی جیهانی بووه. ئەو نوسه‌ری سه‌ره‌کی نوێترین لیکۆلینه‌وه‌ی ئازانسی وزه‌ی جیهانیه‌ له‌سه‌ر عێراق که‌له‌ نیسانی 2019 له‌به‌غداد بلاقراوه‌ به‌ناو‌نیشانی روانگیه‌ی ئابوریه‌ به‌ره‌مه‌په‌نه‌ره‌کان له‌ سالی ل 2018. پێش‌پۆریه‌ی په‌یوه‌ندی به‌م ئازانسه‌وه‌ بکات له‌ سالی 2012 ئەو ئابوریناسی بواری ئابوری رۆژه‌لاتی ناوه‌راست بووه و پسپۆری پێش‌که‌وتوی ئۆتۆمۆتیف بوه له یه‌که‌ی هه‌والگیرێ ئابوری له‌لهنده‌ن. ئەو خاوه‌نی بروانامه‌یه له‌بواری توێژینه‌وه‌ی ئابوری وگه‌شه‌پێدان.

وه‌رگێڕانی: د. پشتیوان فه‌ره‌ج‌تێبی، ناوه‌رۆکی ئەم بلاقراوه‌یه مه‌رج نیه‌ رای فه‌ری په‌یمانگی دیراساتی هه‌ریه‌ی و نیوده‌وله‌تی یان سندوقی نیشتمانی دیموکراسی بیت. به‌ر پرسپاریتی زانیاری و رای باسکراو له‌م بلاقراوه‌یدا ئەکه‌وتیه‌ سه‌رشانی نوسه‌ره‌کان به‌ گشتی.

## پىشەكى

نىگەرانبەكى قول ھەبە كە تا دىت زىاد دەكات لەلەى ھاۋلاتىانى عىراق كەپى واىبە ئابورى ۋلاتەكە بە جۇرئىك تىكچو ھەرىگىز ھىۋاى چاكبوونى لى ناكىت. لەماۋەى 5 سالى رابردودا چەندىن خۇپىشاندىانە وناىزەبەرتى بەرفراوان ئەنجام دراۋن لەدۇرى گەندەلى زۇر و نەبوونى ھەلى كار و ئەم خۇپىشاندىانە تا دەھات زىادىان دەكرد. حكومەت وپارتە سىياسە بالادەستەكان ئەم نارەزىبەتى و خۇپىشاندىانەيان سەركوت دەكرد و دەيانەۋىست لەرئىگەى پىدانى موچە و خانەنشىنەۋەكۆتاپى بە خۇپىشاندىانەكان بەپىن. لە سالى 2005 بۇ نمونە تەنھە رىزەى 26% ى داھاتى نەوت لە موچەى ھاۋلاتىان و خانەنشىنەۋە خەرج دەكرا. كەچى لەسالى 2016 رىزەى 88% ى ھەموو داھاتى نەوت لە موچەى فەرمانبەران و خانەنشىنەۋە خەرجكراۋە. بەلام لە سالى 2020 ى ۋاى لىھات خەرجى موچەى فەرمانبەران زىاتر بوو لە داھاتى نەوت و ئەم رىزەبەش بەرز بوبەۋە بۇ 130% ى داھاتى نەوت. بەپى ھەلسەندىگانەكانى ئەم دواىبە بىت ھەمات شت راستە بۇ سالى 2021. <sup>1</sup> لە ئىستىاى زىاتر لە 6 ملېۋن فەرمانبەرى حكومى موچە لە حكومەت ۋەردەگرن. <sup>2</sup>

دامەزاندن لە كەرتى گشتى و حكومى لە عىراقدا بەندە لەسەر بەرژەۋەندى سىياسى وپەيوەندى بەحزبەكانەۋە ھەبە. زۇربەى عىراقىيەكان تەنھە بەپشتگىرىكردى حزبە سىياسىيەكان دەتوانن پۇستى حكومى ۋەرىگرن. ئەم ستراتىيە بۇ پالىشتىكىردن لەم دواىبانەدا توشى زۇر ئانگارى دارابى بوەتەۋە بەھۆى بەردەۋامى دابەزىنى نىخى نەوت. نوپىر قەيرانى دارابى كەبەھۆى پەتائى كۆفېد-19 ھە دروست بوو لەگەل دابەزىنى بەھاۋ نىخى نەوت لەسەر ئاستى جىھاندا-ئەمەشۋاىكردوۋە حكومەت لەلىۋارى مەرىگى خۇى نىزىك بىتەۋە. لەئۆكتۆبەرى سالى 2020 ئىتر ۋاى لىھات چىتر حكومەت تواناى پىدانى موچەى فەرمانبەرانى ئەم بەبى ئەۋەى دەست بۇ قەرزكردن نەبات. <sup>3</sup> بەھۆى ئەم قەرزەشەۋە عىراقى دەۋلەمەند بەسەرچاۋەكان، كە دەمىكە بەۋلاتى داھات مام ناۋەند پۇلىن دەكرىت رووبەروۋى قەيرانىكى گەۋرەى دارابى و پارەى نەقدىنە دەبىتەۋە ۋەمەش دەبىتە ھۆى ئەۋەى كە ملېۋنان عىراقى لەخوار ھىلى ھەژارەۋە بن. لەھەمان كاتدا زۇربەى عىراقىيەكان دەنالىن بەدەست نەبوونى خزمەتگوزارىيە گىشتىيە سەرەتايىيەكانى ۋەك ئاۋ وكاربە و تەندروستى و ھتد. بەكورتى، عىراق برىتى نىە لە دەۋلەتتىكى خۇشگوزەرانى پىشت بەستوۋ بە نەوت. بەلكو عىراق دەۋلەتتىكى كرىگرتەى نەوتىيە كە تا دىت موچە دەبىتەۋە بەبى ئەۋەى خزمەتگوزارى پىۋىست دابىن بىكەن. لە ئىستاشدا گومان دەكرىت كە حكومەت تواناى پىدانى موچەى ھەبىت.

لەچەند مانگى رابردودا حكومەت لەژىر فشاردا بوۋە بۆتتەپەراندىنى بودجە وچارەسەركردى ئەم ئانگارىيە. بەشى يەكەمى ئەم نوسىنەى ھەلسەندىگاندىنى ئابورى عىراق دەربارەى بەرەۋپىشچونەكانى پىرۇسەى بودجەبە ۋتا ئەمپىرۇش ئەم پىرسە يەكلا نەبۇتەۋە. ھەلسەندىگانەكە جەخت دەكاتە سەر سى قۇناغ: (1) دارىشتى فەلسەفەى ئابورى گىشتى حكومەت وپلاۋكردنەۋەى سىياسەتتەپەراۋىسى لەسەر پىرسى ئابورى، (2) رۇلى ۋەزارەتى دارابى وپۇچونى دەربارەى ئەم پەراۋەىيە و بەرەۋپىشخىستى بودجەى سەرەتاپى، (3) ئەو گۇرانكارىيەى بەم دواىبانە كەلەلەين ئەنجومەنى ۋەزىرانەۋە بۇ بودجە كرا. ئەم ھەلسەندىگانە پىشېنى گۇرانكارى زىاترىش دەكات لەلەين پەرلەمانى عىراقەۋە. <sup>4</sup> دواى باسكردن وگفتوگۇكردن لەسەر بودجە بەشى دوۋەى ئەم ھەلسەندىگانە برىتى دەبىت لە شىكردنەۋەى كەرتى نەوت، چونكە گەشەپىدانى ئەم كەرتە لەسەر ئاستى كورت-خايەن و مامناۋەندى - خايەن گىرگە بۇ تىگەشتن لە ئانگارىيەكانى بودجە.

## بەشى 1: پىرسى قەيرانى بودجە

يەككى لە ئانگارىيەكانى تىگەشتن لە بودجەى فېدرالى سالى 2021 ئەۋەبە كە سالى 2020 بودجە بوونى نەبوو. بەھۆى خۇپىشاندىانەكان عىراق بە رابەرايەتىكردى گەنجان كە ھەموو ۋلاتەكەى تەنپەۋە لە پاىزى 2019 پىرۇبۇزەلى بودجەى سالى 2020 پىشكەش بەپەرلەمان نەكرا ۋەك ئەۋەى كە لەكاتى خۇيدا ئامادەكارى بۇ كرابوو لە ئۆكتۆبەرى 2019. دواۋەدواى دەستلەكاركىشانەۋەى عادل عەبدول مەھدى سەرۇك ۋەزىرانى پىشوو بەھۆى فشارى خۇپىشاندىانەۋە، حكومەتى كاربەرىكەر چىتر دەسەلاتى ئەۋەى نەبوو كەپىشنىارى ياساى بودجە بىكەت بۇ پەرلەمان. سەرۇك ۋەزىرانى ئىستا مستەفاكازى ئەم دۇخە چەقبەستوۋەى بۇ ماۋەتەۋە و حكومەتەكەى بەردەۋام بوو لە خەرجىيەكانى سالى 2020 بەپى (ياساى "1\12 يەم). ئەم ياسايش بەم مانايە دىت كە حكومەت لەسەدا دوازدەى بودجە خەرج بىكەت لە سالى 2019 بۇ ھەرمانگىك. كىشەى ئەمەش لەروانگەى سىياسەتەۋە ئەۋەبە كە داھات و خەرجىيەكانى سالى 2020 رەنگدانەۋەى ئاستى داھاتى سالى 2019 نەبوو.

خىشتەى (1): خەرجىە كانى بودجەى سالى 2019 و 2020<sup>6</sup>

سال	خەرجى گىشى (بىلۇن دىنارى)	خەرجى ئىستا (بىلۇن دىنارى)	خەنجى خەنجى خەنجى	خەنجى خەنجى خەنجى	خەنجى خەنجى خەنجى	خەنجى خەنجى خەنجى	خەنجى خەنجى خەنجى	خەنجى خەنجى خەنجى	خەنجى خەنجى خەنجى	خەنجى خەنجى خەنجى	خەنجى خەنجى خەنجى			
كۆى خەرجى گىشى (2019)	111.724	87.301	40.634	10.544	24.423	5.437	18.986	107.567	8.076	99.491	61.01	64.36	1.287	4.157
2020 كانونى دوم بۇ ئۆكتوبەر	57.865	56.368	33.435	11.268	1.498	1.328	169	43.094	4.316	38.778	37.37	39.84	927	-14.771
نۆفمبەر بۇ كانونى بەگەم تەخمىنى 2020	22.500	21.901	7.200	2.254	599	531	68	10.710	1.500	9.210	43.7	46.18	178	-11.790
تەخمىنى 2020	80.365	78.269	40.635	13.522	2.097	1.860	237	53.804	5.816	47.988	38.39	40.9	1.105	-26.562

دەبەزىنى نىرخى نەوت وای کرد حکومت ناچار بیت زۆر لە خەرجىە كانى كەمبەكتەوہ وەك موچە و خانەنشینی و زەمانى كۆمەلایەتی. بەلام سەرەرای كەم كۆرندەوہى ئەم خەرجىەكانەش هەشتا خەرجى زیاتر بوو لە داھات بەبىرى 26.6 تریلۇن دىنارى عىراقى يان نىزىكەى 22.4 مليار دۆلارى ئەمىرىكى. <sup>7</sup> ئەم كۆرتەپىنانە پىوىستى بە دارایی هەبوو كە تەنھا بەقەر زكردن چارەسەر دەكرا. بەلام بەبى بوونى ياساى بودجە وەزارەتى دارایی داواى لەپەرلەمان كۆر كە رىنگە بە حکومت بدەن بۇ قەر زكردنى 27.0 تریلۇن دىنارى عىراقى (22.7 مليار دۆلارى ئەمىرىكى). ئەمەش تەنھا لە رىنگەى داىبىنكردنى ناراستەوخۆى دارایی نەقدى لەلایەن بانكى ناوئەندى عىراقى ئەویش لە رىنگەى ياساى خەزىنە كە كراوہ لەلایەن بانقە حكومىەكانەوہ و ئەوانىش ئەمە دەفرۆش بە بانكى ناوئەندى. بەلام هەشتا ئەم برە پارە بەشى ئەوئەندى نەدەكرد كە حكومت پىوىستى پىي بوو بۇ پابەندىە ياساىە كانى "ياساى 12\1". هەروەها حكومەتەكەى كازمى نەیدەتوانى پابەندىە داراییە كانى حكومەتەكانى پىشوو خۆى بۇ شەھىدان و قوربانىانى چەوسانەوہى سىياسى داىبىن بكت. جگە لەوہش فراوانتربوونى لىستى موچەخۆران بۇ ئەوہى داواكارى خۆپىشاندەران بەجى بەپىن كەلە ئۆكتوبەرى 2019 داواكارى خۆپىشاندەران بوو. <sup>8</sup> هەموو ئەو قەرزانەى كە بەلایى حكومەتەوہى و نەتوانراوہ لە بودجەى سالى 2020 بىر تى دەبىت لە سالى 2021 بىر تى.

1. پەراوہى سىى حكومەت

تا ئەو كاتەى كە حكومەتەكەى كازمى پىكەپىنرا لە مانگى ئايار, داھاتى نەوت %50 كەمى كۆرېو لە دوومانگى بەكەمى سالى 2020. چاودىرەكانىش پىشېبىنى دەبەزىنى زیاترى نىرخى نەوتیان دەكرد بەھۆى كەم بونەوہى خواستى بازار بۇ نەوت و داخستى سەرجم كایەكانى ژيان بەھۆى پەتای كۆفیدەوہ. سەرۆك وەزىرانى نوپى عىراق هیزى ئەركى حالەتى لەناكوى راگەياند بۇ چاكسازىكردن لە داراىیدا و رىگىركردن لە پەككەوتى حكومەت. <sup>9</sup> ئەم هیزە پىك هاتبوون لە راوئىكارى سپۆر و شارەزا و ئەركى ئەوہىيان پى سپىردا كە پەراوہىەكى سىى ئامادە بكەن بۇ دەستىنشانكردنى پلانى ئاىندەى ئابورى و روبەروبوونەوہى دەستبەجى قەيرانەكان و چارەسەر كۆرندى خالە لاوازەكانى ئابورى و لات. <sup>10</sup> دواتر ئەو پەراوہ سىپە بلاكراىەوہ لە 22 ى ئۆكتوبەرى 2020<sup>11</sup> و پىشتىوانىەكى

<sup>1</sup> Emergency Cell for Financial Reform, 'The White Paper for Economic Reform: Vision and Key Objectives,' Government of Iraq, October 22, 2020, <https://gds.gov.iq/ar/iraqs-white-paper-for-economic-reforms-vision-and-key-objectives/>, English: <https://gds.gov.iq/iraqs-white-paper-for-economic-reforms-vision-and-key-objectives/>. Updated estimates based on latest data from the MoF at <http://www.mof.gov.iq/obs/ar/Pages/obsDocuments.aspx>, and SOMO <https://somoil.gov.iq/exports>. The percentage in 2021 has declined due to the different exchange rate and would be at 124% of oil revenues under the prior exchange rate. The amounts for salaries and pensions do not include the estimated 600,000 + employees of the State-Owned Enterprises (SOE's) given the lack of reliable data.

<sup>2</sup> Finance Minister: Public sector employees, including pensioners, exceeded 6.5 million. (Arabic), al-Mada Paper, May 29, 2019, <https://almadapaper.net/view.php?cat=218954>

<sup>3</sup> Al-Kadhimi orders the release of public sector employees' salaries for October and November after the Parliament passed the deficit financing law, Rudaw (Arabic), November 12, 2020, <https://www.rudaw.net/arabic/middleeast/iraq/1211202011>

<sup>4</sup> The next issue of the Iraq Economic Review will include a discussion of the budgetary crisis between Erbil and Baghdad and the position of the Kurdistan region within the federal budget in terms of the Region's commitments and allocations.

<sup>5</sup> Ahmed Tabaqchali, 'Gone with the Muhasasa: Iraq's static budget process, and the loss of financial control,' the Atlantic Council, January 6, 2021, <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/gone-with-the-muhasasa-iraqs-static-budget-process-and-the-loss-of-financial-control/>

<sup>6</sup> Actual data for 2019 and January-October 2020 obtained from the Ministry of Finance (<http://www.mof.gov.iq/obs/ar/Pages/obsDocuments.aspx>), the ministry of oil (<https://oil.gov.iq>) and Statista (<https://www.statista.com/statistics/262861/uk-brent-crude-oil-monthly-price-development/>). November-December estimations are based on the government's proposals for deficit financing and the CoR's subsequent deficit financing legislations.

<sup>7</sup> Numerical values are rounded up to a single decimal for simplification. Please bear in mind the impact this round up has on USD values. Dollar values spent/budgeted before December 2020 are based on the previous exchange rate (1 USD = 1,190 IQD). Thereafter, values are based on the new rate (1 USD = 1,460)

<sup>8</sup> In order to appease demonstrators, the prior government lowered the retirement age to 60, freeing 200,000 jobs, and added 300,000 new jobs for a total of 500,000 jobs. Karam Saadi, 'the new retirement law sparks controversy in Iraq,' the New Arab (Arabic), February 22, 2020, <https://www.alaraby.co.uk/العراق-في-الجدال-في-الترشيح-الجديد-يثير-الجدال-في-العراق>

<sup>9</sup> Prime Minister's Advisor: Insuring paymets for public sector employees, al Sabah (Arabic), February 17, 2020. <https://alsabaah.iq/22006/>

<sup>10</sup> Samir al-Naseeri, 'Emergency Cell for Financial Reform,' al-Sabah (Arabic), May 16, 2020, <https://alsabaah.iq/25528/الاصلاح-المالي>

<sup>11</sup> "A white paper is a report or guide that informs readers concisely about a complex issue and presents the issuing body's philosophy on the matter. It is meant to help readers understand an issue, solve a problem, or make a decision. The initial British term, concerning a type of government-issued document, has proliferated, taking a somewhat new meaning in business. In business, a white paper is closer to a form of marketing presentation, a tool meant to persuade customers and partners and promote a product or viewpoint." Source: [https://en.wikipedia.org/wiki/White\\_paper](https://en.wikipedia.org/wiki/White_paper)

<sup>12</sup> Emergency Cell for Financial Reform, 'The White Paper for Economic Reform: Vision and Key Objectives,' Government of Iraq, October 22, 2020, <https://gds.gov.iq/ar/iraqs-white-paper-for-economic-reforms-vision-and-key-objectives/>,

فراوانى لىكرا. بەشىۋەيە كى زۆر بوئراڭە ئەۋەيان رايگەياندى كە " ئەم پەراۋە سىپە دو بارە رۆلى دەۋلەت لە ئابورى و كۆمەلگە پىناسە دەكائەۋە". ھەربەپپى ئەم پەراۋە:

"نەبۇنى ھاۋسەنگى لە پىكھاتەى ئابورى ھۆكارى سەرەكى كەلەكەبوونى قەيرانەكانى سىياسەتى ئابورى و گىشتىپە لە سالى 1970 ھە- زۆرىەى داھاتى نەۋت ۋەك كەرەستەيەك بەكارھاتوۋە بۆ دەستىشانكردى رۆلى دەۋلەت لە ئابورى و كۆمەلگەدا ئەۋىش لەرئىگەى فراوانتركردى : (1) كەرتى گىشتى (حكومى), (2) كۆنرۆلى راستەوخۆ و ناراستەوخۆ لەلايەن دەۋلەتەۋە, (3) رۆلى كرئىگرتەپى حكومەت لە پىشكەشكردى خزمەتگوزارىيە گىشتىپەكان بۆكۆمەلگە. لەدوای سالى 2003 دەرەفتى ئەۋە ھاتە گۆرئى كە ئەم ئاراستەيە بگۆردىت. بەلام رۆتىمى نوپى سىياسى ئەم دەرەفتەئەى بەھەدەر دا و خراب سوودى لەو دەرەفتەئە ۋەرگرت. چۈنكە حكومەت نەيتوانى ئابورىيەكى ئازاد و ھەمەچەشەنە بەئىتتە گۆرئى بەپپى ئەۋ بىنەمايانەى كەلەسەرى رىككەۋتېوون لە دەستوردا و حكومەت ھەر بەردەوام بووم لە كاركردىن بەفەلسەفەكەى پىشۋى خۆى، ئەمەش بەھۆى دەرەكەۋتن و سەرھەلدىنى ناۋەندى نوپى دەسەلات و دياردەى بەكارھىنانى موحاسەسەى تايفى ۋەك كەرەستەيەك. ئەنجامى ئەم سىياسەتەئەش ئابورىيەكى دارماۋ و لاواز بوو كە بوۋە ھۆى دروستېوونى ئەۋ بارودۇخەى ئىستا كە ئەم قەيرانە ئابورىيە ھەنوكەيىپەى لىكەۋتتەۋە."<sup>12</sup>

ئەمپەراۋە سىپە چوار بىرۋەكەى سىياسى گىشتى گرتۆتە خۆ. يەكەم، بەپپى ئەم پەراۋە سىپە زۆرپىشت بەستەن بە داھاتى نەۋت و زىادركردى ئىلتىزامەكانى خەرجىيەكان لە بودجەدا و فراوانتركردى خەرجى پىدانى مۇچە ھۆكارە سەرەكەكانى ئەم قەيرانە داراپى و كورتهپىنانى بودجەن لە ئىستادا. پىشېبىنى نەكردى داھاتى نەۋت و بەردەوام زىاتركردن و فراوانتركردى لىستى مۇچە بوون بەھۆى دروستېوونى قەيرانىكى نااسايى مەترسىدارى ئابورى. حكومەت ھىچ دەسەلاتىكى نىبە بەسەر زىادركردى داھاتى نەۋت و داھاتى نانەۋتېش چەندىن سالى پىۋىستە تەننەت لەباشترىن ھالەت و بارودۇخدا. ھەربۆيە ئەم پەراۋە سىپە پىپى واىە كە يەكئىك لە چارەسەرەكان بىرتىپە لە گونجاندىن خەرجىيەكانى مۇچەى حكومى لەگەل بەرزونزى داھاتى نەۋت. بەتايىبەتېش ئەم پەراۋە سىپە داکۆكى دەكات لە كەمكردەنەۋى بەرچاۋى بەشېكى زۆرى خەرجىيەكانى حكومەت كە بۆ مۇچەى فەرانبەران دەرۋات لە سى سالى ئايندەدا. ئەمەش بەتايىبەتى كارىگەرى دەبىت لە سەر مۇچەى كەرتى گىشتى (حكومى) و دەبىتتە ھۆى كەمكردەنەۋى خەرجىيەكان و زىادركردى داھاتى دەۋلەت لە 12.5% ۋە بۆ 25%. ھەروەھا سىستەمى خەرجى كەمتر دەكرتتەۋە لە 13% بۆ 5% لە كۆى داھاتى گىشتى ۋلات.

دوۋەم، ئەم پەراۋە سىپە پىشېگىرى كەمكردەنەۋى خەرجىيە گىشتىپەكانى حكومەت دەكات ۋەك مۇچەى فەرانبەران و خانەنشېنى ۋ قەرەبوكردەنەۋەكان بەلام لەھەمانكاتدا زىادركردى ۋەبەرھىتان لەبوۋارى ژىرخانى ۋلات و ئەۋ سەكۆيانەى كە سووديان ھەيە بۆ گەشەپىدانى كەرتى تايىبەت ۋەك كارەبا و پەيۋەندىكردىن و گواستەۋە و شارى پىشەسازى و ناۋچەى دىۋوتى فرى كەلەدوۋى سالى 2003 ھەموۋ ئەم كەرتانە فەرامۇش كراون.<sup>13</sup>

سىپەم، ئەم پەراۋە داۋى ئەۋە دەكات كە رىگىرە ياساپى و بىرۋەكراسىيەكان لەبەردەم بىنس و بازىرگىنى بەشىۋەيەكى بەرچاۋ كەمبكرتتەۋە.

لەكۆتايىدا ئەم پەراۋە دەلئىت دەپى چاكسازى ئابورى بكرتت بە دابىنكردىن خزمەتگوزارىيە گىشتىپەكان و گەياندى سۇدى كۆمەلەيەتى بە شىۋەيەكى راستەوخۆ بۆ ئەۋ كەسانەى كە بارودۇخىيان زۆر ناھەموارە و لەئاستى خوارەۋەى كۆمەلگەدان.

ئەگەر ئەم پەراۋە سىپە جىبەجى بكرتت ئەۋا دەبىت خۆيان بگونجىنن لەگەل چەندىن بارودۇخى تالى ناھەموارى ئىستاي عىراق. لەكاتىكدا ئابورى عىراق ھەموۋى لەكەرتى مۇچەى گىشتىدا خەرج دەكرتت و ژمارەيەكى زۆر كەم لە خەلك پىشت بە كەرتى تايىبەت دەبەستەن، لەئاستى كورت مەۋدادا چالاكىيەكانى بازار كەم دەبىتتەۋە چۈنكە كارمەندانى حكومەت كەمتر داھاتيان دەست دەكەۋىت و كەمتر كالا دەكرن. ھەروەھا لەسەر ئاستى تاك و خىزاندا، كەمكردەنەۋى لىستى مۇچە خۆرانى حكومەت دەبىتتە ھۆى بەتالكردىن گىرفانى مۇچەخۆران و ماۋەيەك دەبىتتە ھۆى ئاستەنگى داراپى و بارگرانى. لەكاتىكدا لىستى مۇچەخۆران زۆر زۆر گەۋرەيە بەلام مۇچەى تاك و داھاتى خىزان زۆر سنوردارە.

<sup>12</sup> Unofficial English translation of the White Paper, Iraqi Economists Network, October 19, 2020, <http://iraqieconomists.net/en/2020/10/19/iraq-white-paper-complete-english-translation/>

<sup>13</sup> Ahmed Tabaqchali, 'Iraq's investment Spending Deficit: An Analysis of Chronic Failures,' Institute of Regional and International Studies (IRIS), December, 2018, <https://auis.edu.krd/iris/latest-iris-publications/iraqs-investment-spending-deficit-analysis-chronic-failures>

لەكۆتايىدا، ژىرخانى دامەزراوھە كانى عىراق بەھۆى جەنگەوھە خراپ وئىران بووھە پىئوسىتى بە وھبەرھىتەنى گەورە ھەيە، ئەمەش بەو واتايە دىت كە رىكخستەنەوھى خەرجىھەكانى ھۆكۈمەت لەگەل ئەو داھاتەى كە ھەيەتى زۆر قورس دەبىت تەنانەت لەباشترىن ھالەت و سىنارىئودا. ھەرىئەش دەبىت ئەو گۆرانكارىانەى كە ئەم پەراوھە سىپە بىرپار واىە بىھىئەتتە گۆرى وردە وردەو ھىدى ھىدى بىت وھ زۆر بەورىايىھەوھە كارى لەسەر بىرپىت.

لەوانەيە بەكەك لە كەمۆكورتىھەكانى ئەم پەراوھە سىپە ئەوھە بىت كە نىيازى چاكسازى ئابورى ھەيە لەكاتىكدا بىرئە قولەكانى عىراق خۆى لە سىياسەتى ئابورى و ئەو پىكھاتەيەدەيە كە تا ئىستا كارى پىكراوھە. لە سالى 2003 ھەو بودجەى نىشتىمانى بووھە بە دەسكەلەى ھىزبە سىياسەھەكان و بەھۆى ئەم بودجەيەوھە ئەوان پىشتىگىرى مىكانىزى مەھسوبيەت دەكەن واتە دەمەزراندن لەسەر بىنەماى ھىزبايەتى. ھەرىئە بەئى چاكسازى لە سىستەمى سىياسى و سىياسەتى كرىگرتەپى ھەر ھەولنىك بۆ ھىتەنە ئاراي گۆرانكارى لە سىياسەتى ئابورىدا توشى چەندىن بەرىبەست و ئالنگارى دەبىتتەوھ.<sup>14</sup>

ھەرلەبەر ئەوھەشە چاھوروانى ئەوھە دەكرا كە بىرۆكە گىشتىھەكانى ئەم پەراوھە سىپە تىكەل بە پىئوسەى بودجەى سالى 2021 دەكرىت وھە چۆن ياساى پىشتىنارىكراوى بودجە لەلەيھەن وھزارەتى دارايىھەوھە تىپەرىئىرا بۆ ئەنجومەنى وھزىران و دواترىش بۆ پەرلەمان. ئەندامانى پەرلەمان زۆر دزايەتى ئەوھە دەكەن كە بودجە كەمبىرئەتتەوھە لە ميانەى نىكوبونەوھە ھەلئىزاردنە نىشتىمانىھەكان لە پازى سالى 2021. دواتر باس لە پىئوسەى بودجە دەكەن و شىكردنەوھە و روونكردنەوھە پىئوسىت دەخەينە روو لەو بارەيەوھە.

## 2. پىئوسەى بودجەى وھزارەتى دارايى بۆ سالى 2021

يەكەك لە مەشھۇرترىن بابەتى پەيئەندىدار بە بودجەى سالى 2021 ى وھزارەتى دارايى پىشتىنارىكردن بوو بۆ دابەزىنى بەھى دىنارى عىراقى بەرئەھەى 23%. پەراوھە سىپە كە تىشى خىستبە سەر لەيھەن نەرىنى ھەلئوسانى رىئەھە ئالوگۆرى دارايى بەتايەتى پەيئەندىدار بە كىرىكى بەرھەمە كىشتوكالى و پىشەسازىھەكان.<sup>15</sup> ھەرىبەپى ئەم پەراوھە سىپە كەمكردنەوھە بەھى دىنارى عىراقى بۆ ھۆكۈمەت باشە و بەھۆيەوھە دەتوانىت مۆچەى فەرمانبەرەن و خانەنشىنان بەلام دەبىتتە ھۆى بارگرانى زىاتر و نرى شتومەك لەسەر ھاوئلتان گرانتەر دەكات و دەبىتتە ھۆى نىمكردنەوھە ئاستى زىانى زۆرىنەى دانىشتوانى عىراق چۆنكە وئلى عىراق پىشتى بەستوھە ھەووردەى دەرەكى بۆ تىركردنى پىداوئىستى بەرخۆرى ناوھۆ.<sup>16</sup>

جگە لەوھش نوسەرانى ئەو پەراوھە سىپە نىگەرانى ئەوھە بوون كە كەمكردنەوھە بەھى دىنارى عىراقى وھە تەنھا چارەسەر بۆ پىدانى مۆچەى فەرمانبەرەن و خانەنشىنان وھە دەكات كە چىنى سىياسى خۆيان بەزىنەوھە لە چاكسازى رىشەپى و گۆرىنى پىكھاتەى سىياسى. بەئى چاكسازى ئەگەرى دوپارە كەمكردنەوھە بەھى دىنارى عىراقى لە ئارادايە.

ھەرۆھە پىداوئىستى پاراستنى يەدەگى دراوى عىراقى كارىگەرى گەرۆھى ھەبوو لەسەر وھزارەتى دارايى و بەھۆيەوھە پىشتىنارى كەمكردنەوھە بەھى دىنارى گرتەبەر. (لە كۆتايى سالى 2020 يەدەگى دراوى عىراقى بىرىتى بوو لە 54.0 مىليار دۆلارى ئەمىرىكى بەبەرورد بە يەدەگى دراوى عىراقى لە كۆتايى سالى 2019 بىرىتى بوو لە 67.5 مىليار دۆلارى ئەمىرىكى). لە بىرورارى 19 ى كانونى يەكەمى 2020 گۆرانكارى كىرە لە رىئەھە ئالوگۆرى دراوى عىراقى لە 1,190 دىنار بەرامبەر 1 دۆلارى ئەمىرىكى بۆ 1,460 بۆ ھەر دۆلارىك.

يەكەك لە دەرئەنجامەكانى ئەم گۆرانكارى بىرىتى بوو لە بوژانەوھە ئالوگۆرى بازىرگى بۆ كالكان و كەرتى خىزمەتگوزارى.<sup>17</sup> بەتايەتى كەرتى كىشتوكالى عىراق كە نىكەى 20% ى ھەموو ھەلى كارەكانى عىراق دەگرتتە خۆ لە ئابورى وئلاتە كەدا، لە وئلتىك كە سى لەسەر چوارى دانىشتوانەكەى لە ناوچە كىشتوكالى و لادىئەكاندا نىشتەجىن. لەھەمان كاتدا گەشەپىدانىكى ئەرتىنى كاتى زۆرى پىئوسىتە بۆ ئەوھە بەرھەمى باشى ھەبىت.<sup>18</sup>

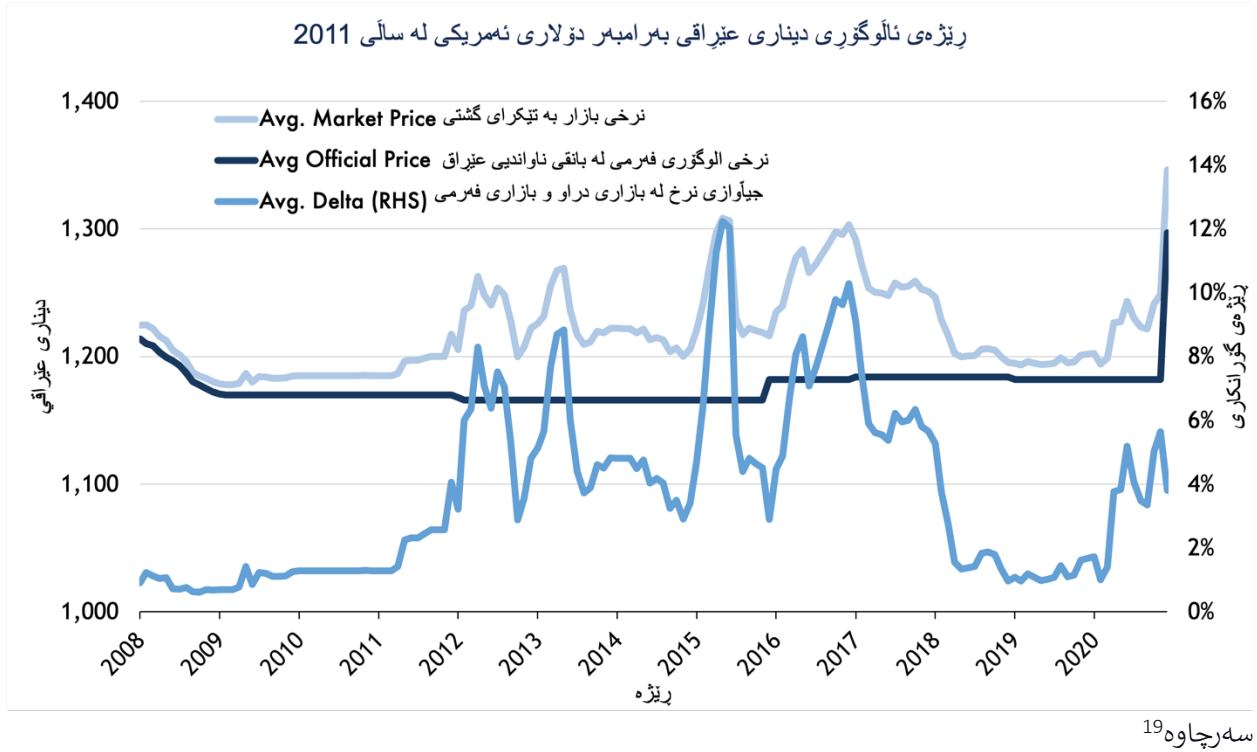
<sup>14</sup> Ahmed Tabaqchali, 'Will COVID-19 Mark the End Game of Iraq's Muhasasa Ta'afia,' Arab Reform Initiative, April 24, 2020, <https://www.arab-reform.net/publication/will-covid-19-mark-the-endgame-for-iraqs-muhasasa-taifia/>

<sup>15</sup> A case of the "Dutch Disease," which is defined as: "Dutch disease is an economic term for the negative consequences that can arise from a spike in the value of a nation's currency. It is primarily associated with the new discovery or exploitation of a valuable natural resource and the unexpected repercussions that such a discovery can have on the overall economy of a nation." James Chen, Investopedia, November 22, 2020, <https://www.investopedia.com/terms/d/dutchdisease.asp>

<sup>16</sup> As the state revenues mostly come from oil sales in USD, devaluating the IQD would enable the state to make its domestic obligations in IQD without running the risk of further depletion of the country's foreign currency reserves.

<sup>17</sup> For a review of the importance of the agricultural sector to the economy see chapter four of the World Bank's report 'Breaking out of Fragility: A country economic memorandum for diversification and growth in Iraq', the World Bank, September 30th, 2020, <https://www.worldbank.org/en/country/iraq/publication/breaking-out-of-fragility-a-country-economic-memorandum-for-diversification-and-growth-in-iraq>

<sup>18</sup> The Central Bank of Iraq statement on the exchange rate adjustment, December 21, 2020, <https://cbi.iq/news/view/1624>



هەر وەها چەند تەوهرىكى دىكە زىادكرا بۆ پەراوہ سىپەكە لە پڕۆبۆزەلى بودجەى وەزارەتى دارايى. بۆ نمونە وەزارەتى دارايى جەختى خستە سەر زىادكردنى سەرچاوەكانى داھاتى نەھوتى.<sup>20</sup> بەپيى بودجەكە پيشنبارى برى 9.3 تریليۆن دىنارى عىراقى (6.4 مليار دۆلارى ئەمرىكى) زىادكردنى بۆ داھاتى نەھوتى کردوہ و جگەلەمەش برى 1.2 تریليۆن دىنارى عىراقى (822 ملیۆن دۆلارى ئەمرىكى) لە داھاتى نەھوتى زىاد دەکات.<sup>21</sup> برى 9.3 تریليۆن دىنارەكە لە رىگەى زەربىہ و تاکسى کالاکانەوہ دەبیت (مۆلەکان، چيشخانەکان، جوانکارى، ئەلکحول، توتن و جگەرە، و کرىپى ئۆتۆمبىل)، هەر وەها لە کەرتى خزمەتگوزارى (ھۆتيل و سەرتاشخانە و گەشتى فرۆکەوانى و جوانکارى و سەنتەرەکانى مەساجەوہ) دەست دەکەوئیت بەزىادكردنى نرخى تىچون و فرۆشتنى خىراى سەرچاوەکان. ئەوہى گرنگەئەو برى 9.3 تریليۆنە پىک ھاتوئە لە 1.9 تریليۆن دىنار (1.3 مليار دۆلارى ئەمرىكى) لە زىادكردنى زەربىہى زياترى بە کاربەرانى کاللا لە سەر بەرھەمە پالتيوراوہکانى نەھوت. برى 1.2 تریليۆن دىنارى عىراقى دەست دەکەوئیت لە داھاتى نەھوتى ئەویش لە رىگەى خەزىنەى فرۆشتنى بەرھەمەکانى نەھوت بۆ پالوگە ناوخايیہەکان کە تا ئىستا لەلایەن کۆمپانىياکانى سەربە حکومەتەوہ بە کار ھاتوون و پىويستە ئەوان موچەى کارمەندانى خۆيان بەدن.

دووم، ئەم پڕۆبۆزەلە زەربىہى ئىستا زياتر دەکات لە برى گشتى فرۆشتن بە برى 1.5 تریليۆن دىنارى عىراقى (1 مليار دۆلار) و زەربىہ دەخاتە سەر دەرمالە گشتیہەکان (بۆ نمونە دەرمالەى خىزان و مندال و دەرمالەى بروانامە و ھتد). بۆ زۆربەى کارمەندانى کەرتى حکومى موچەى بنەرەتى زۆر کەمە وئەو دەرمالانە موچەکەيان باش دەکات. بەپيى وەزارەتى دارايى بەھۆى کەمکردنەوہى ئەم دەرمالانەوہ برى 1.2 تریليۆن دىنارى عىراقى واتە (8.2 مليار دۆلار) سالانە بۆ حکومەت دەگەرتتەوہ و بەمەش حکومەت برى 13.5 تریليۆن دىنار (9.2 مليار دۆلار) دەست دەکەوئیت. بەھەند وەرگرتنى ئەم ژمارانە ولەحالتى پيش زەربىہ و کەمکردنەوہى دەرمالەکانى موچە و خانەنشینان خەرجیہەکان بە گشتى برى 74.3 تریليۆن دىنارى عىراقى (50.9 مليار دۆلار) دەبیت بۆ سالى 2021، برى 43% ی لە سالى 2019 واتە 52 تریليۆن دىنارى عىراقى (43.7 مليار دۆلار) دەبیت.<sup>22</sup>

<sup>19</sup> CBI Monthly averages of the official exchange rate (navy), parallel market rate (sky blue), the premium of parallel market rate versus the official rate (blue, right hand side scale). Note: The devaluation took place on December 19<sup>th</sup>, and thus the chart for the month has an average of the old and the new rates. Moreover, the IQD parallel market rate was between 3-12% above the official price for much of 2012-2013, and the low premium was a recent feature that ended with the return to fears of conflict in early 2020 and the disruptions brought by the coronavirus.

<sup>20</sup> See a complete draft of the Ministry of Finance 2021 budget proposal, al-Rasheed Media (Arabic), December 17, 2020, <https://www.alrasheedmedia.com/wp-content/uploads/2020/12/الموازنة-العامية-الائتداعية-للسنة-العالية/12-2021.pdf>

<sup>21</sup> All subsequent USD values relating to the 2021 budget are based on the new exchange rate of 1 USD = 1460 IQD

<sup>22</sup> The increase in spending stems from adding more public sector posts – a decision taken by the prior government. These additions include 312,237 more hires thus taking the total public sector employees number to 3,250,838.



لە كۆتايىدا، پىرۇپۇزەلە كە بودجەى واى داناوە كە نىكەى 9.6 تىرلىيۇن دىنارى عىراقى (6.6 مىليارد دۆلار) تەرخان دەكرىت بۇ ئەوانەى كە ئاستى دەرامەتيا ن زۆر كەمە لە كۆمەنگادا. ئەمەش تەرخان دەكرىت بۇ خەرجى ئاسايشى كۆمەلەبەتى لە 1.8 تىرلىيۇن دىنارى عىراقى (1.2 مىليارد دۆلار) بۇ 5 تىرلىيۇن دىنارى عىراقى (3.4 مىليارد دۆلار) وە خەرجى كىردى بىرى 648 مىليارد دىنارى عىراقى (443.8 مىليۇن دۆلار) بۇ باشتىكرىدى كارىگەرى سىستەمى دابەشكرىدى گىشتى بۇ بەئامانجىكرىنى ئەوانەى كە داھاتى مانگانەيان كەمترە لە 1.500.000 يەك مىليۇن و پىنچ سەد ھەزار دىنار يان (1027.4 دۆلارى ئەمىرىكى).<sup>23</sup>

سەرھەراى ئەم پىئوھرانە بۇشاپى نىوان داھات و خەرجى لە بودجەى وەزارەتى داراپى ھىشتا زۆر زىاترە بەبەرھارود بە سانى رابىرودو ئەویش بەھۆى دابەزىنى نەوت بەشئوھىيەكى بەرچا و كەمكرىدەھەى داھاتى و لات لەلەيەك و زىاتر بوونى خەرجىە گىشتىەكانى عىراق لەلەيەكى دىكەھە.

ئەو كورئەتپىنانى بودجەى بەبىرى 58.3 تىرلىيۇن دىنار (39.9 مىليارد دۆلار) نىكەى 39% ى ھەموو خەرجىە بەبەرھارود بە 21% ى سانى 2019. تا دىت كورئەتپىنانى بودجە كەمتر دەكات لەمىانەى تىپەراندى بودجە لە وەزارەتى داراپەھەو بۇ پەسەندىكرىدى و گۇرانكارىكرىدىن تىيادا لەلەيەن ئەنجومەنى وەزىران.

### 3. دەستكارىكرىدى پىرۇپۇزەلى بودجەى سانى 2021 لەلەيەن ئەنجومەنى وەزىرانەھە

لە ناوھەراستى مانگى دوازەدى 2020 وەزارەتى داراپى پىرۇپۇزەلى خۆى پىشكەش بە ئەنجومەنى وەزىران كىرد بۇ ئەھەى پىچونەھەى بۇ بىكەن.<sup>24</sup> لەكاتىكدا ئەنجومەنى وەزىران ھەندىك بىرگەى پىرۇپۇزەلەكەى وەك خۆى ھىشتەھە بەتايبەتى ئەھەى پەيوەندى بە ھارىكارى كۆمەلەبەتى ھەبوو كەچى ھىچ گۇرانكارىيەكى نەكرىد لەپلانى كەمكرىدەھەى بەھەى دىنارى عىراقى و بەگىشتى ھەموو ئەو مىكانىزىمانەى گۇرى كە پەيوەندى ھەبوو بە كەمكرىدەھەى خەرجىە گىشتىەكانى حكومەت.<sup>25</sup>

يەكەمىن گۇرانكارى ئەنجومەنى وەزىران كىردى بىرى بوو لە كەمكرىدەھەى زەرىيەى سەر بەرھەمە نەوتىەكان. ئەنجومەنى وەزىران بىرى 1.9 تىرلىيۇن دىنار (1.3 مىليارد دۆلار) ى زەرىيەى تايبەت بە بەرھەمە پائىوراھەكانى نەوتى لابرىد. ئەنجومەنى وەزىران پىرۇپۇزەلى وەزارەتى داراپى گۇرى بۇ ئەھەى بەھەى نەوت بەررتىر بىكەتەھە و نىرخى باجى پالوگەكانى زىاتر كىرد، و ئەمەش دەكرى بىتتە ھۆى زىاتىكرىدى داھاتى نەوتى حكومەت بەبىرى 900 مىليارد دىنار (606.4 مىليۇن دۆلار).

دوھەم، لەجىياتى كەمكرىدەھەى دەرمالەكان ئەنجومەنى وەزىران زەرىيەى داھاتى خىستە روو بۇ موچەى گىشتى (بۇ نمونە، موچەى بنەرەتى و دەرمالەكان). واتە زەرىيە و ئىبرى موچە بىرى بوو لە 1% بۇ موچەى سەرھەراى 500,000 ھەزار دىنار (342.5 دۆلار) بۇ ھەر مانگىك و ئەم زەرىيە و ئىبرى بەپى زۆر و كەمى موچە زىاد دەكات بۇ رىژەى 27% بۇ ئەوانەى موچەكانىان لەسەرھەراى 10 مىليۇن دىنارەھەى (6849.3 دۆلار) لە مانگىكدا. دىسانەھە بەھۆى ئەھەى كە دەرمالەكان جىاوازىيەكى زۇرىان تىيادا لەنىوان موچەخۇرانى حكومەت، ئەم جولەيە بوو ھۆى ئەھەى كە زەرىيەبەشئوھىيەكى عادىلانە تر بىت و چىنى ناوھەراست پارتىراوتر بن لە لىستى موچەپىدانى حكومەت.<sup>26</sup> ئەم پىئوھرانە دىنانتوانى داھاتى نانەوتى بەبىرى 4.1 تىرلىيۇن دىنار (2.8 مىليارد دۆلار) بۇ حكومەت دەستەبەر بىكات. ئەم پلانى زەرىيە يان باجە نوتىە دەبىتە ھۆى داھاتى كەمتر لە 13.5 تىرلىيۇن دىنار (9.2 مىليارد دۆلار) بۇ 4.1 تىرلىيۇن دىنار (2.8 مىليارد دۆلار).<sup>27</sup>

دوو گۇرانكارىيە سەرھەكىيەكەى وەزارەتى داراپى بۇ بودجە دواى ئەھەى كە ئەنجومەنى وەزىران پىچونەھەى بۇ بودجە كە كىرد ھەنگدانەھەى خەملاندەنە سىياسىيەكانە بەتايبەتى لە سانىكدا كە ھەلئىزىدى گىشتى تىا دەكرىت و سىياسىيەكان زۆر ھەستىارتىر دەبن

<sup>23</sup> Other social security measures include budgeting 0.6 trillion IQD to support youth-led small and medium enterprises (SME's) and 0.8 trillion IQD towards health measures to combat the effects of COVID-19. Additionally, the proposal allocates 4.2 trillion IQD for the increase in pension payments in 2021 and 1.5 trillion IQD towards rectifying past shortages in commitments to survivors of martyrs and victims of political persecution and their survivors.

<sup>24</sup> A complete draft of the Council of Ministers 2021 budget proposal: <https://drive.google.com/file/d/1ezNiFZVEJtG6MP5TYZONxzhqR3H0rZgM/view>

<sup>25</sup> The scale, for all public sector employees except the top positions, starts at 10% for income above IQD 500,000, 20% for income above IQD 1,000,000, and 30% for income above IQD 1,500,000. Effectively this translates to around 1% for income above 500,000 IQD (\$342.5) per month and increases proportionally to 27% for incomes above 10 million IQD (\$6,849.3) per month.

<sup>26</sup> The scale, for all public sector employees except the top positions, starts at 10% for income above IQD 500,000, 20% for income above IQD 1,000,000, and 30% for income above IQD 1,500,000. Effectively this translates to around 1% for income above 500,000 IQD (\$342.5) per month and increases proportionally to 27% for incomes above 10 million IQD (\$6,849.3) per month.

<sup>27</sup> In a confidence building measure intended to stave off public dissent, the CoM introduced a 40% flat tax on the total pay of the President, Prime Minister, Parliament Speaker, the heads of the Supreme Federal Court and the High Judicial Council, and the deputies of all these posts. A similar 30% tax was imposed upon the incomes of ministers, Parliament members, and directors-general.

دەربارەى راي گىشى. ھەمان خەملاندەنە سىياسى رەنگدانەوھى لەسەر پەرلەمانىش دەبىت- ھەموو ئەمانەش چەندىن بەرىبەستى سىياسى دروست دەكەن لە جىبەجىکردى چاكسازى ئابورى و داھانى سالانەى عىراق.

#### 4. پىركردنەوھى كورتهپنانى بودجە

##### خىشتەى (2) سىنارىيۇكانى بەردەم پىرپۇزەلى بودجەى سالى 2021<sup>28</sup>

سال	خەملاندى 2021	پىشپارەى بودجەى 2021 جگە لە كوردستان	پىشپارەى بودجەى 2021 بە كوردستانەوھ	پىشپارەى بودجەى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021
كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان	كورتهپنان
خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021	خەملاندى 2021

بەھۆى ئەم گۇرانكارىيانەى ئەنجومەنى وەزىران كۆى گىشى خەرجىبە كانى حكومەت بەپىي رەشنىسى بودجە زىدادى كرد بۇ 164.2 تىرلىيۇن دىنار (112.5 مىليارد دۇلار) و كورتهپنانى بودجە زىدادى كرد بۇ 71 تىرلىيۇن دىنار (48.6 مىليارد دۇلار) بەبەرورد بە برى 150 تىرلىيۇن دىنار و 58.3 تىرلىيۇن دىنار (102.7 مىليارد دۇلار بۇ 39.9 مىليارد دۇلار) بەبەرورد بە بودجە خەملاندەكەى وەزارەتى داراپى.

كورتهپنانى برى 71 تىرلىيۇن دىنار بەشىكى فەند دەكرىت بەبرى 23.2 تىرلىيۇن دىنار (15.9 مىليارد دۇلار) بە ھاوكارى قەرزى خزمەتگوزارىبە ناوخۇبىبە كان. (وھە قازانچ و پىداندەوھى قەرزەكان) و دوبارە دارىشتنەوھى قەرزەكان (وھە ئەو قەرزەكانى حكومەت كەلەلەى بانكە حكومىبە كانە و حكومەت بە ئاسانى دەتوانىت كارناسانكارىيان بۇ بكات) ھەرۋەھا پلاندانانى رىنكخىستى خزمەتگوزارىبە كانى قەرزە دەرەكەى كان (زۆرىبەى ئەم قەرزەكانە دولابەنانەن و بەشىبەىبە كى دۆستانە دراون بە عىراق لە ميانەى قەيرانە كانى سالانى 2014 بۇ 2017. ئەم قەرزەكانە ئەگەرى لىخۇشبوئىيان ھەبە) جگە لەمەش حكومەت دەتوانىت ھەندىك داھانى دىكە زىاد بكات لە رىگەى دواخىستى پارەدانى غاز و كاربە و مقاولە كان. لەكۆتايىدا حكومەت ت تواناى كۆكردنەوھى برى 50.6 تىرلىيۇن دىنار (3.8 مىليارد دۇلار) ى ھەبە لە خەرجىبە كانى و بەرھىپان لەو رىكەوتنانەى كە ھەن بۇ فەندەكان (زۆرىبەيان دەرەكى يان بىانىن) دواى حساباتكردى برى 23.2 تىرلىيۇن دىنار (15.9 مىليارد دۇلار) لە سەرچاوبە كانى فەند كردن ئەو برى كورتهپنان بەكسان دەبىت بە 47.8 تىرلىيۇن دىنار عىراقى (33.0 مىليارد دۇلار) ئەم تىچوھش و لايەنى داراپى دراوى ناراستەوخۇ لە بانكى ناوئەندى عىراق داىبن دەكرىت و لە ئاكامدا ئەمەش دەبىتە ھۆى دارمانى يەدەكى دراوى عىراق لە دەرۋەدا.<sup>29</sup>

حكومەت دەللىت لە دانوستانداىن لەگەل سندوقى دراوى نىودەولەتى (ئى ئىم ئىف) بۇ وەرگرتى قەرز بەبرى پاكىچى 6 مىليارد دۇلار.<sup>30</sup> سندوقى دراوى نىودەولەتلىش دەللىت " دەسەلاتى حكومەتى عىراقى داواى ھاوكارى بارى نااساپى كردە لە سندوقى دراوى نىودەولەتى لەچوارچىبەى كەرەستەى ھاوكارى داراپى دەستبەجى (ئار ئىف ئاى) ھەرۋەھا نىيازى خۇيان خىستە روو بۇ وەرگرتى ھاوكارى زىاتر لەمەوداى درىخايەندا لەو فەندە بۇ ئەوھى ھاوكارى چاكسازى ئابورى بكات".<sup>31</sup> بەلام ئەم ھاوكارىبە بۇ حالەتى نااساپى و لەناكاو بۇ دوو جۆر سىنارىيۇى جىاوازە. ھاوكارى داراپى دەستبەجى برىتە لە ھاوكارى خىراى داراپى كە سندوقى دراوى نىودەولەتى داىبى دەكات بۇ ئەو ولاتانەى كە ئەندامن و پىوستىيان بە ھاوسەنگى خىرا و دەستوبرد ھەبە بۇ پارەدان بەبى ئەوھى رەچاوى بارى چاودىرى ئەو ھاوكارىبە داراپى بكرىت لەلايەن پىرۇگرامى سندوقى دراوى نىودەولەتى. جگە لەمەش ئەو برەى كە تەرخان دەكرىت زۆر كەمترە لەو برەى كەلە پىرپۇزەلى بودجەكەدا ھاتوھ. پىرۇگرامى تەواى سندوقى دراوى نىودەولەتى وھە

<sup>28</sup> Data based on the 2021 budget proposal as amended by the CoM, the initial MoF proposal which was leaked on social media. KRI figures are derived from the budget proposal, estimates of KRG's independent oil sales on top the 250,000 bbl/d that are required to be sold through SOMO. The estimates are based on expectations that the KRG-Gol deal will likely not materialize, and thus the Gol would pay part of the KRI salaries in line with what was paid in 2019 and most of 2020.

<sup>29</sup> Interestingly the MoF proposes to reduce the call on the CBI by 17.1 trillion IQD (\$11.7 billion), i.e. the call on the CBI goes down to 30.1 trillion IQD (\$20.6 billion). While details are not provided, the 17.1 trillion IQD is mostly composed of 8.5 trillion IQD (\$5.8 billion) from national bonds, even though the sales of such bonds in the past have rarely crossed 0.5 trillion IQD (\$342.5 million); and loans of 1.8 trillion IQD (\$1.2 billion) and 5.9 trillion IQD (\$40.4) from the World Bank and the IMF respectively.

<sup>30</sup> 'IMF says Iraq seeking emergency loans after oil price plunge,' Al-Jazeera, January 25, 2021, <https://www.aljazeera.com/economy/2021/1/25/imf-says-iraq-seeking-emergency-loans-after-oil-price-plunge>

<sup>31</sup> 'The IMF's Rapid Financing Instrument,' International Monetary Fund Factsheet, April 9, 2020, <https://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/08/02/19/55/Rapid-Financing-Instrument>

نیکهوتنی کاتی وهه‌هايه (ئیس بی ئەی) یان کارناسانکاریکردنی هاوکاری فەند (ئی ئیف ئیف) <sup>32</sup> به‌مه‌رج دەدرت بۆ ئەوهی چاکسازی ئابوری بکرت بۆ چاره‌سه‌رکردنی کیشه ئابوری و پیکهاته‌یه‌یه‌کان که بوون به‌هۆکاری ئەوهی حکومه‌تی عێراقی داوای هاوکاری له‌سندوقی دراوی نیوده‌وله‌تی بکات. <sup>33</sup> له‌کاتی‌کدا سندوقی دراوی نیوده‌وله‌تی لێدوای باشی دا دربارهی هاوکاریکردن و پشتگیری کردنی ئەنجومه‌نی وه‌زیران بۆ په‌سه‌ندکردنی بودجه‌که، ئەمه‌ پێش ئەو کاته‌بوو که ئەنجومه‌نی وه‌زیران هێشتا گۆرانکاریه‌کان و ورده‌کاریه‌کانی له‌ بودجه‌دا نه‌خستوه‌ روو. <sup>34</sup> جگه‌ له‌وه‌ش سندوقی دراوی نیوده‌وله‌تی زۆر به‌ ئاشکرا هه‌لۆیستی خۆی خستۆته‌ روو که عێراق پێویستی به‌جێبه‌جێکردنی چاکسازی ریشه‌یی هه‌یه‌ له‌ پیکهاته‌کانی حکومه‌داریدا، حکومه‌تی عێراقیش له‌ بواری چاکسازی ئابوریدا کۆله‌واره‌ و ئەزمونیکی وه‌ها باشی نه‌یه. <sup>35</sup>

## 5. به‌ره‌و ئابنده: چاوه‌روانی چی بین له‌ پرۆسه‌ی بودجه

نوێنه‌رانی عێراق (په‌رله‌مان) له‌ ئیستایا گه‌فتوگۆده‌که‌ن له‌سه‌ر بودجه‌ پێشنیارکراوی ئەنجومه‌نی وه‌زیران. چاوه‌روانی ئەنجومه‌نی ئەوه‌ده‌کرت پێوه‌ری خۆیان بگرنه‌ به‌ر بۆ که‌مکردنه‌وه‌ی خه‌رجیه‌کان. هه‌رچه‌نده‌ ئەندام په‌رله‌مانه‌کان ده‌سه‌لاتی ئەوه‌یان نه‌یه که خه‌رجی گشتی زیاد بکه‌ن به‌ ویستی خۆیان به‌لام ده‌سه‌لاتی ئەوه‌یان هه‌یه‌ که بودجه‌ به‌دلی خۆیان ته‌رخان بکه‌ن بۆ ئەو خه‌رجیه‌یه‌ی که پێیان باشه‌ پێش ئەوه‌ی یاساکه‌ له‌ په‌رله‌مان ده‌نگی له‌سه‌ر بدرت. به‌تایبه‌تی به‌هۆی نزیکونه‌وه‌ی هه‌ل‌بژاردنه‌کان، له‌وه‌ناچیت که په‌رله‌مانی ئیستا بتوانیت باج بخاته‌ سه‌ر موچه‌ی که‌رتی گشتی فه‌رمانبه‌ران. چونکه‌ فه‌رمانبه‌رانی حکومی به‌شی گه‌وره‌ی ده‌نگه‌رانی پارته‌ سیاسیه‌ ده‌سه‌لاتداره‌کانن. هه‌ربۆیه‌، ئەگه‌ری تیده‌چیت که په‌رله‌مان زۆریه‌ی 4.1 تریلیۆن دینار (2.8 ملیار دۆلار) پێچه‌وانه‌ بکاته‌وه‌ له‌ زه‌ریبه‌ی داها‌تی زیاتر و به‌مه‌ش واده‌کات ته‌نها زه‌ریبه‌ له‌سه‌ر داها‌تی سیاسیه‌کان و په‌ به‌ره‌کان زیاد بکات. هه‌روه‌ها ئەگه‌ری هه‌یه‌ که بێته‌ هۆی که‌مکردنه‌وه‌ی زه‌ریبه‌ی به‌کاربه‌ران.

وه‌ک سه‌رله‌قاندنیک بۆ کورته‌پێنای بودجه‌ په‌رله‌مان مه‌به‌ستی ئەوه‌یه‌ که کورت هێنان که‌م بکاته‌وه‌ له‌رێگه‌ی که‌مکردنه‌وه‌ی تیچو‌ی خه‌رجیه‌کان و زیادکردنی داها‌ت. به‌لام به‌هۆی په‌هه‌ندی سیاسیه‌کان نزیک بونه‌وه‌ی هه‌ل‌بژاردن هه‌موو ئەمانه‌ ده‌بته‌ هۆی که‌مکردنه‌وه‌ی کورته‌پێنای بودجه‌ ته‌نها له‌سه‌ر په‌راوه‌. په‌رله‌مان له‌ ئیستایا بیر له‌ زیادکردنی داها‌ت ده‌کاته‌وه‌ بۆ سه‌روو 98 تریلیۆن دینار (67.1 ملیار دۆلار) له‌ 93.2 تریلیۆن دیناره‌وه‌ (63.8 ملیار دۆلار) وه‌ که‌مکردنه‌وه‌ی خه‌رجیه‌کان بۆ ژێر 130 تریلیۆن دینار (89 ملیار دۆلار) له‌ 164.2 تریلیۆن دیناره‌وه‌ (112.5 ملیار دۆلار) ئەمه‌ش ده‌بێته‌ هۆی که‌مکردنه‌وه‌ی کورت هێنان بۆ نزیکه‌ی 57% و ئەمه‌ش ده‌کاته‌ بری 30.5 تریلیۆن دینار (20.9 ملیار دۆلار) له‌ 71 تریلیۆن دیناره‌وه‌ (48.6 ملیار دۆلار). <sup>36</sup>

که‌مکردنه‌وه‌ی خه‌رجیه‌کان بۆ 130 تریلیۆن دینار باشت‌ر ده‌گونجیت له‌گه‌ڵ سنورداریه‌کانی بودجه‌ به‌لام که‌مکردنه‌وه‌ی بودجه‌ ته‌نها له‌رێگه‌ی لێپینه‌ له‌ خه‌رجیه‌کانی وه‌به‌ره‌پێنان وه‌ دواخستنی دانه‌وه‌ی قه‌رزى گاز و کاره‌با و مقاوله‌کان. ئەمه‌ش واده‌کات که حکومه‌ت له‌ ئابنده‌دا قه‌رزدار بێت و له‌بودجه‌کانی ئابنده‌دا ئەو قه‌رزانه‌ بباته‌وه‌. هێشتا پابه‌ندیه‌کانی حکومه‌ت بۆپێدانی موچه‌خۆرانی حکومی به‌شێکی گه‌وره‌ی خه‌رجیه‌ گشتیه‌کان ده‌گرته‌وه‌. <sup>37</sup>

زیادکردنی داها‌ت له‌ بودجه‌ بۆ سه‌روو 98 تریلیۆن دینار به‌خه‌ملاندنی نرخى به‌رزى که‌رتى نه‌وتى و نانه‌وتى کراوه‌. بودجه‌ی پێشنیارکراوی ئەنجومه‌نی نوێنه‌ران نرخى نه‌وتى به‌به‌رزتر داناه‌وه‌ له‌ 42 دۆلاره‌وه‌ بۆ هه‌ر به‌رمیله‌ نه‌وتیک بۆ 45 دۆلار. ئەمه‌ش خه‌ملاندنیکى ئاساییه‌ به‌هۆی گۆرانکاری له‌ خواستی بازار بۆ نه‌وت و ده‌ستکه‌وتنى پیکوته‌ی فایرۆسی کۆفید-19 هه‌روه‌ها نرخى نه‌وتى به‌ 47 دۆلار بۆ هه‌ر به‌رمیلێک خه‌ملاندوه‌ بۆ سالی 2021. به‌لام ئەمه‌ ته‌نها ده‌توانیت داها‌ت به‌بری 5.1 تریلیۆن (3.5

<sup>32</sup> 'IMF Extended Fund Facility,' International Monetary Fund Factsheet, June 5, 2020, <https://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/08/01/20/56/Extended-Fund-Facility>

<sup>33</sup> 'IMF Stand-By Agreement,' International Monetary Fund Factsheet, March 27, 2020, <https://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/08/01/20/33/Stand-By-Arrangement>

<sup>34</sup> Deena Kamel, 'IMF calls for structural reforms in Iraq as economy set to contract,' The National News – Business, December 14, 2020, <https://www.thenationalnews.com/business/economy/imf-calls-for-structural-reforms-in-iraq-as-economy-set-to-contract-1.1127637>

<sup>35</sup> IMF Staff Completes 2020 Article IV Mission with Iraq, December 20, 2020, <https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/12/13/pr20372-imf-staff-completes-2020-article-iv-mission-with-iraq?cid=em-COM-123-42420>

<sup>36</sup> For more on the Parliament discussions on the budget, see: Firas Adnan, 'The Financial Committee: Discussions have reduced the 2021 budget deficit by 57%,' (Arabic), al-Mada Paper, January 27, 2021, <https://almadapaper.net/view.php?cat=233284>, and Mohammed Sabah, 'Discussion on the 2021 budget reach advanced stages: Two options on salary reduction,' (Arabic), al-Mada Paper, January 30, 2021, <https://almadapaper.net/view.php?cat=233331>

<sup>37</sup> In a surprising development, though, the CoR's finance committee is planning to reverse the former government's policy of adding 321,944 public sector post to appease the demonstrations. This would lower the public salary component of the budget by about 11.0 trillion IQD (\$7.5 billion USD) from 53.8 trillion IQD (\$36.8 billion USD) to 42.8 trillion IQD (\$29.3 billion USD)

ملياردۆلار) زيادىكەت. <sup>38</sup> واتە زۆرىيە ئەو هيوای هەئچنراو هەلسەر زيادکردنى داھات پىويستە لە داھاتی كەرتى نانەوتیەو دەستبەكەوتى لەگەل زيادکردنى بودجەى خەملىتراو، ئەمەش مەحالە بەھۆى ئەوھى عىراق مېژويە كى باشى نىە لە هەناردەکردن.

بەلام بەك شت هەيە ناگۆرپت لەمەودای كورت خابەندا: بىرارى دابەزاندنى بەھای دىنار كە ئىستا كاری پىدەكرپت و چۆتە جىبەجىكردەنەو. پىسارەكەئەوھىە ئایا پەرلەمان فشارى سىاسى زياتر دەكات يان نا لەسەر بانكى ناوئەندى عىراقى و داواى رىكخستەنەوھى رېژەى ئالوگۆرى دابەزاندنى دىنار دەكات. چونكە ئەندام پەرلەمانتارەكان دەیانەوتت پىستگىرى جەماوهرىان ھەبپت، بەتایبەتى لەمیانەى ھەلپژاردنەكاندا، ئەوان زۆر بە شىنەپى و ورددى راوېوچونى خەلك بەھەند وەردەگرن. بەپى راپۆرتەكانى باشورى عىراق لە بەسەرە و زىقار دەرکەوتوھە كەنرخى خۆراك زيادى كىردوھە تەننەت پىش راگەياندەكەى بانكى ناوئەندى بۆ دابەزىنى بەھای دىنار. بەپى چاوپىكەوتنەكان لەگەل خەلكنى چىنى مام ناوئەند لە بەغدادى پائتەخت و ناوئەندى نەجەف و سلېمانى دەرکەوتوھەكەنرخى كالا ھاوردەكان بەرپژەھىە كى بەرچاوى زيادى كىردوھە بۆ كالاكانى وەك برنج و گەنم و دانەوئىلە و شىرى مندال و شەكر و رۆنى چىشت لېنان و ئارد و داىى مندال و بەھەمەكانى شىرەمەنى. ئەندام پەرلەمانەكان بەردەوام دەبن لە رەخنەگرتن لە دابەزاندنى بەھای دىنار و دوورپىش نىە بىكەن بە پىسكى ھەلپژاردن. بە كورتى و كوردى، دوا نوسخەى بودجەى پەسەندكراو لەلايەن پەرلەمانەوھە زۆر جىاوازتر دەبپت لەو بودجەھىە كە ئىستا پىشنيار كراوھە.

لەكاتىكا بودجەكە مشتومرى لەسەر دەكرپت و پىچونەوھى بۆ دەكرپت لەلايەن پەرلەمانەوھە گىنگە وئىنەگەورەكەمان لەبەرچاوى بپت: ئەو بودجەھىە كە ئىستا ھەيە جىاوازىيە كى ئەوتۆى نىە لەگەل بودجەى سالانى پىشوتىر. گىنگىرپىن كەموكۆرى بىرپىيە لە زۆرى خەرجىەكانى ئىستا لەسەر حسابى خەرجىەكانى وەبەرھىنان <sup>39</sup>. ئەوھى زۆر جىگەى نىگەرانىە كەمى ئەو برەھىە كە تەرخانكراوھە بۆ وەبەرھىنان كە لە مېژودا ھاوتای نەبووھە بەتایبەتى بۆ كەرتى نانەوتى و پىژوھەكانى ژىرخان، ئەمەش ماھى نىگەرانىە كى زۆرە چونكە ھىشتا سى سال ناىپت عىراق لەدەست شەرى دژى داعش قوتارى بووھە ھىشتا وئاتە كە پىويستى بە بونىاتنەوھە ھەيە. ھەرۋەھا ھەموو ئەو كەرتانەى كە ئابورىناسان پىيان واھە گىنگى زۆرىان ھەيە بۆ گەشى ئابورى لە مەوداى دىرئخاھەندا (بۆ نمونە، كشتوكال و پىشەسازى و پەيوەندىەكان و تەندروستى) كەمترپىن پارەيان بۆ وەبەرھىنان تىا تەرخان كراوھە. كىشەھىە كى دىكەى تىرى بونىادى ھەيە لە پىكھاتەى بودجەى عىراقى ئەوېش ئەوھىە كە زۆرىيە خەرجىە گىشتىەكانى حكومەت بۆ كەرتى موجهى فەرمانبەران تەرخان كراوھە. لەناو ئەوانىشدا كەرتى ئاسايش زۆرتىن پارەى بۆ تەرخان كراوھە. ئەم كەرتى ئاسايشە زۆر زياتر پارەى بۆ تەرخان كراوھە لە بودجەى سالى 2021 بەبەرآورد بە بودجەى سالى 2019. بۆنمونە موجهى ھېژەكانى ھەشدى شەعبى سال لەدواى سال زيادى كىردوھە لە 1.3 ترىليۆن دىنارى عىراقى (1.1 مليار دۆلار) لە سالى 2018 دا بۆ بىرى 2.1 ترىليۆن دىنارى عىراقى (1.8 مليار دۆلار) بۆ سالى 2019 و ئەم برەش دىسانەوھە زيادى كىردوھە بۆ 3.1 ترىليۆن دىنار (2.6 مليار دۆلار) لە سالى 2020 و دىسانەوھەش ئەم برە زيادى كىردوھە بۆ 3.5 ترىليۆن دىنار (2.4 مليار دۆلار) لە سالى 2021. چەندىن توئىنەوھى نوئى ئامازەيان بەو راستىە داوھە كە چۆن حزبە سىاسىيەكانى عىراق پىشت بە كەرتى ئاسايش دەبەستن وەك سەرچاوى ئىش و دامەزراندن لەلايەك و وەك سەرچاوىە كى دىكەى سەپاندنى ھەئمونەى خۆيان بەھېز و ديارە ئەمەش لە ئىستادا بووھە بە ئەولەويەتەك كە بەردەوامى پىدەدرپت سەرەراى قەيرانە ئابورىەكان. <sup>40</sup>

## بەشى 2: كەرتى نەوت

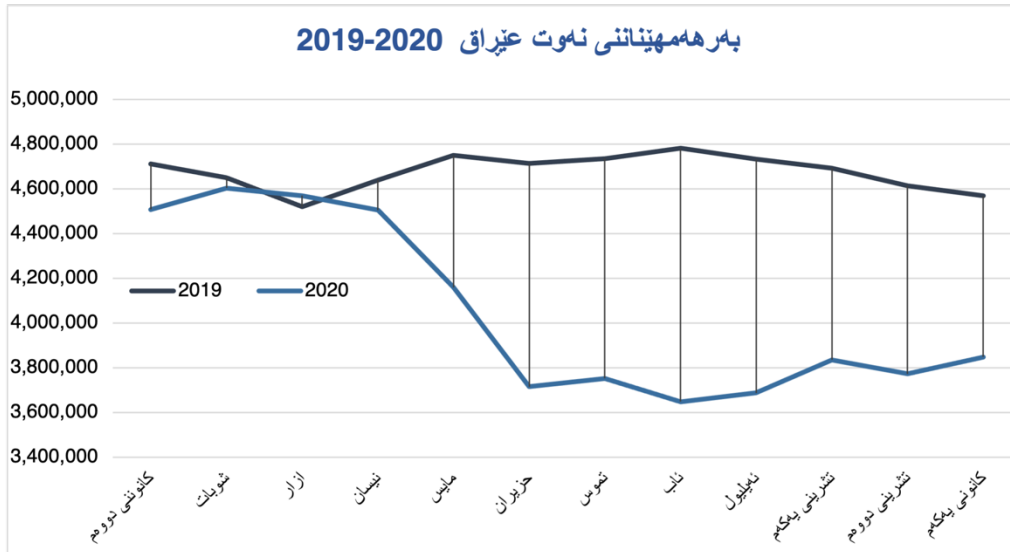
1. تىروانىتېكى نىك لە بەرھەمھىنان و ھەناردەکردنى نەوت  
لەسالى 2020 بەرھەمھىنان و ھەناردەکردنى نەوتى عىراق بەرپژەھىە كى بەرچاوى كەمى كىرد بەبەرآورد بە سالى 2019 (بروانە ھىلكارىەكەى خوارەوھە). لە مانگى نىساندا عىراق رەزامەندى نىشاندا بە پابەند بوونى كەمكردنەوھى بەرھەمھىنانى نەوت لەگەل ئۆپىك. دەبوايە عىراق رۆژانە بىرى 1.06 بەك مىليۆن و شەست ھەزار بەرمىل نەوت كەمتر بەرھەم بەپىنپت و لە مانەگانى ئيار و

<sup>38</sup> Zmkan Ali Saleem and Mac Skelton, 'The Failures of Reconstruction in Mosul: Root Causes from 2003 to the Post-ISIS period,' Institute of Regional and International Studies (IRIS), October, 2019, <https://auis.edu.krd/iris/frontpage-slider-publications/failure-reconstruction-mosul-root-causes-2003-post-isis-period>

<sup>39</sup> Zmkan Ali Saleem and Mac Skelton, 'The Failures of Reconstruction in Mosul: Root Causes from 2003 to the Post-ISIS period,' Institute of Regional and International Studies (IRIS), October, 2019, <https://auis.edu.krd/iris/frontpage-slider-publications/failure-reconstruction-mosul-root-causes-2003-post-isis-period>

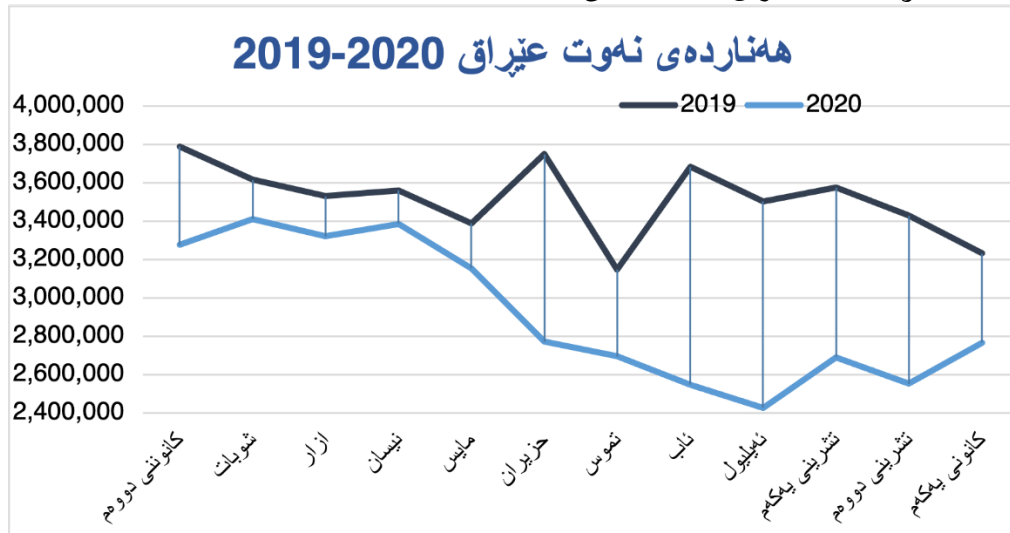
<sup>40</sup> Renad Mansour, 'More than militias: Iraq's popular mobilization forces are here to stay,' War on the Rocks, April 3, 2018, <https://warontherocks.com/2018/04/more-than-militias-iraqs-popular-mobilization-forces-are-here-to-stay/> and Mac Skelton and Zmkan Ali Saleem, 'Iraq's political marketplace at the subnational level: The struggle for power in three provinces,' LSE Conflict Research Programme and IRIS, June 2020, <https://auis.edu.krd/iris/frontpage-slider-publications/iraq-s-political-marketplace-subnational-level-struggle-power-three>

حوزەيران نىزىكەى 0.85 واتە ھەشت سەدو پەنجا ھەزار بەرمىل كەمتر بەرھەم بىنئىت لە مانگى تەموز بۇ كانونى يە كەم. ئەمەش بوو بەھۆى كەمكردنەھۆى ھەناردەى نەوت بەسالانە بە تىكراى %17. لەسەرتادا عىراق پابەندى رىكەوتنەكەى ئۆپىك نەبوو بەلام داناكانى مانگانە ئەو دەخە روو كە عىراق تا دەھات پابەندى ئەو رىكەوتنە بوو. تا مانگى كانونى يە كەم داناکان ئەو دەخەنە روو كە عىراق %13 ى كەمتر نەوتى بەرھەم ھىناوہ بەبەرورد بە سالى 2019. مەھالە عىراق بتوانئىت تەواو پابەندى رىكەوتنەكەى ئۆپىك بىت چونكە عىراق ناتوانئىت كۆنرۆلى بەرھەمھىپان و ھەناردەكردنى ئاستى نەوتى ھەرىمى كوردستان بكات.



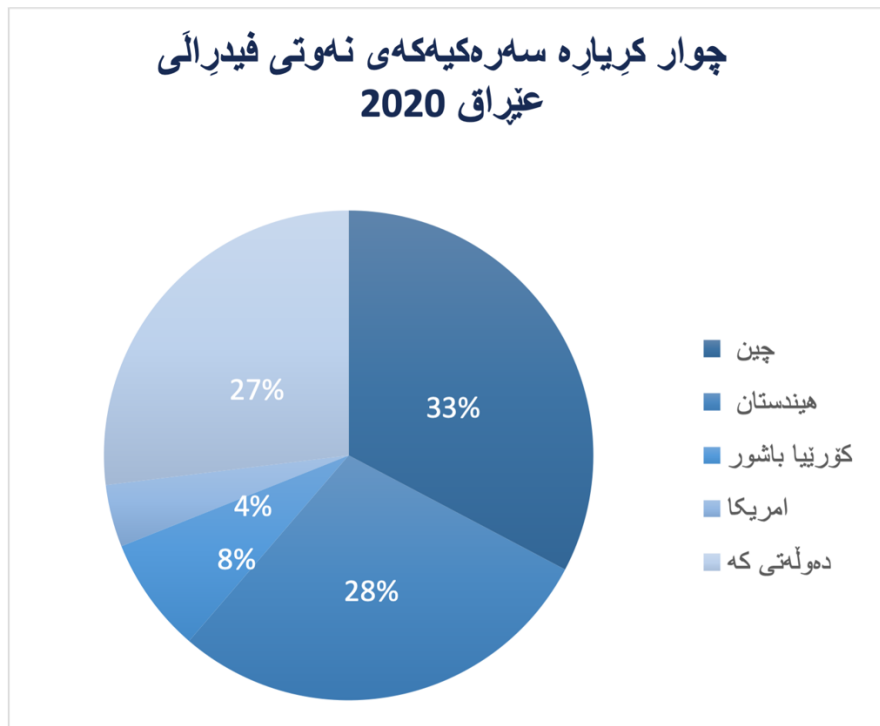
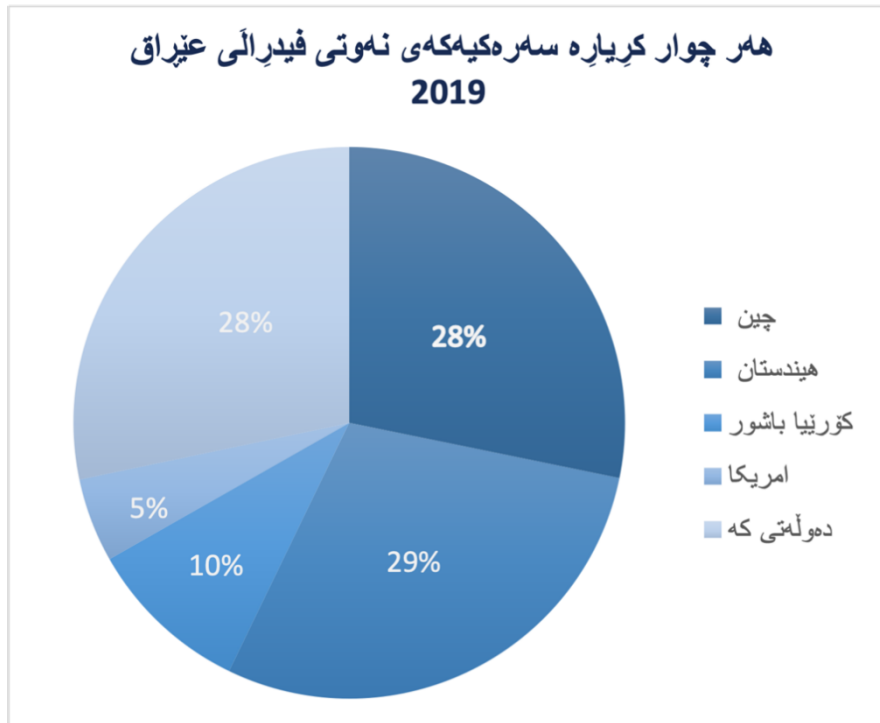
سەرچاوه: <https://www.ceicdata.com/en/indicator/iraq/crude-oil-production>

ھەناردەى نەوتى فېدرالى (جگە لە نەوتى كوردستان) بەرئىزەيەكى بەرچاوكەمى كەم كەم ۲۰۲۰. رۆژانە برى ھەناردەكردنى نەوت %17.3 كەمتر بوو لەھەناردەكردنى نەوت لە سالى 2019.



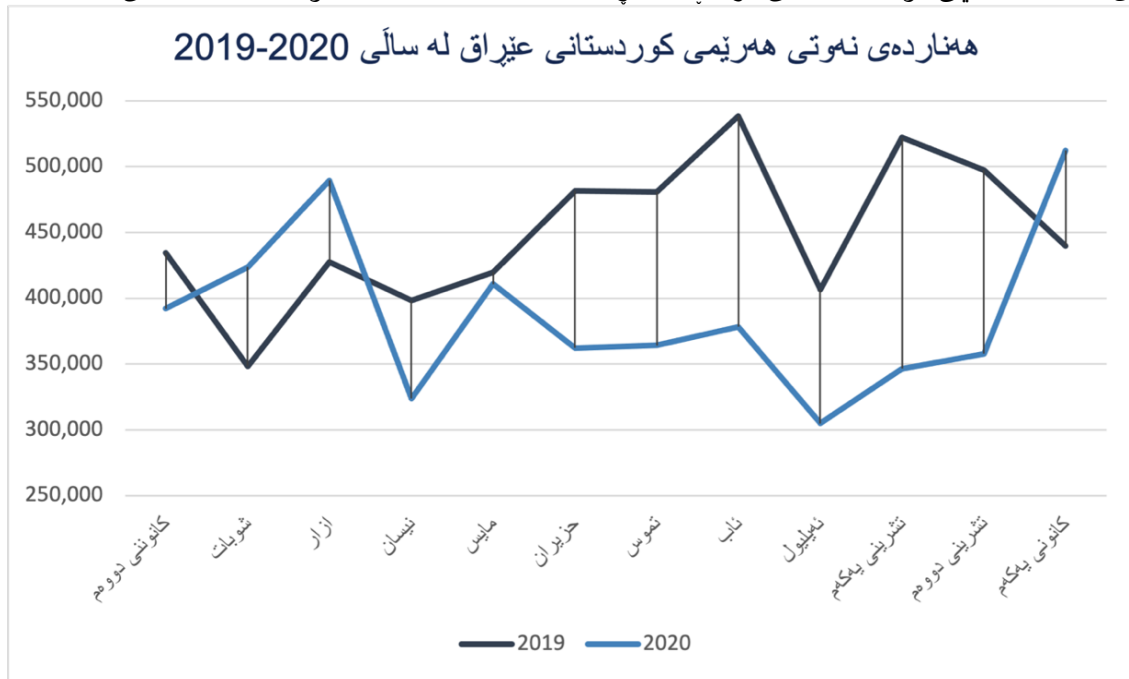
سەرچاوه: ئانكە تراكە <https://tankertrackers.com>

هەر چواركړياره سەرەكیەكەى نەوتى فیدراللى عىراق وەك خۆيان ماونەتەوہ لە دوو سالى رابردوودا بەلام ئەوہى تىبىنى كراوہ ولاقى چىن وھىندستان لەو ماوہىددا زياتر نەوتى عىراقيان كړيوہ وئەمەش گرنكى ئەم بازارانە دەخاتە روو بۆ عىراق.



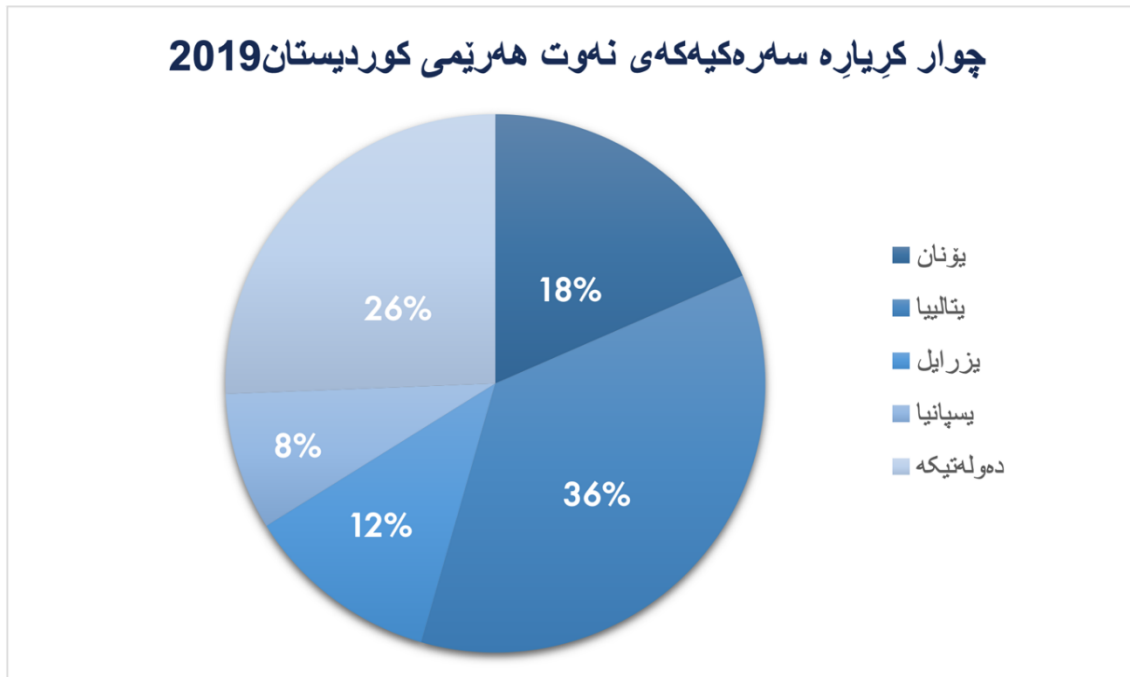
سەرچاوہ: تانكە تراكە <https://tankertrackers.com>

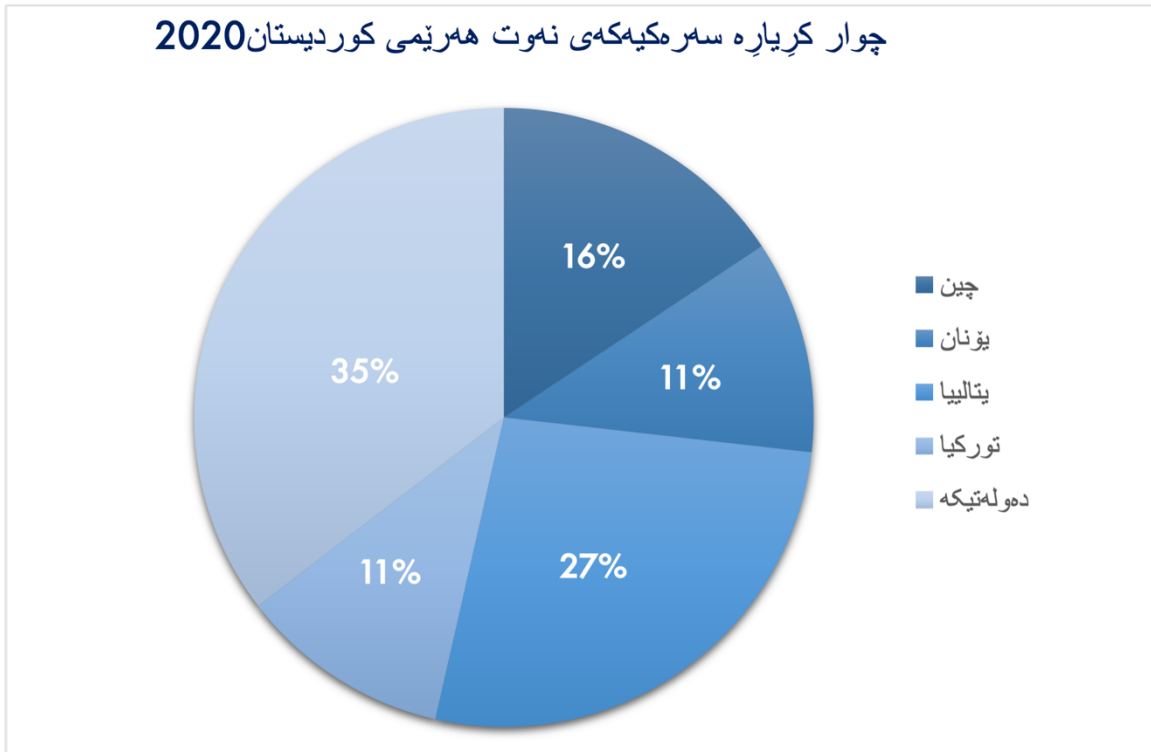
هەناردنى نەوت لە ھەرىمى كوردستان كەمى كرد ورؤزانە برى %16.2 ى ھەناردە كەمتر بوو بەبەرورد بە سالى 2019.



سەرچاوه: ئانكە تراكه <https://tankertrackers.com>

ئەو و لاتانەى كە نەوتى ھەرىمى كوردستانىان كرىوھ گؤرانكارى زؤريان بەسەردا ھاتوھ لە سالى 2020. چىن وتوركيا دو كرىارى سەرھەكى گرنكى نەوتى كوردستان بوون و نىزىكەى 731,127 ھەزار بەرمىل و 513,969 بەرمىل نەوتىان لە ھەرىمى كوردستان كرىوھ.





سەرچاۋە: ئانكە تراكە <https://tankertrackers.com>

## 2. لىدوانى پىسپۇر: عىراق وئاندىدى بازارى نەوت لە ماوھى مامناوئەنى خايەندا لەلايەن عەلى ئەل سەفەر لەئازانسى وزەى جىھانى

پەتاي كۆفید-19 بازارى وزەى توشى شۆككىچى چاۋەرۋاننە كراۋ كىرد كە پىشوتىر دىاردەى وا رووینەداۋە. كەمبۇنەۋەى خواستى بازار بۆ وزە لە ئەمسالدا ھەوت ھىندەى كەمبۇنەۋەى خواستى بازار بوۋ لە كاتى قەيارنە دارايىيەكانى سالى 2009. ئەو پىۋەرانەى گىرانە بەر بۆ كەمكردنەۋەى كارىگەرەكانى فابرىۋسى كۆفید بەشپۆھەكى بەرچاۋ خواستى بازارى بۆ نەوت دابەزاندا. لە نىساندا نىزىكەى 4.5 مىليار دانىشتۋانى گۆى زەۋى لە مائەكانىندا بەند بوون رۆژانە خواستى بازار بۆ نەوت يەكسان بوۋ بە 22 مىليۇن بەرمىل نەوت كەمتر بەبەرۋورد بە مانگى نىسانى سالى رابردوۋ. ھەرچەندە لە دۋاى ئەو بەرۋارەۋە تۆزىك دۆخە كە باش بوۋە كەچى خواستى بازار بۆ نەوت لە سالى 2020 نىزىكەى 8.8 مىليۇن بەرمىل لە رۆژىكىدا كەمتر بوۋ بەبەرۋورد بە سالى 2019. پەتاكە گەشەى ئابورى دە سالى رابردوۋى سىرپەۋە. كەمى بەرھەمھىناتى نەوت بوە ھۆى دابەزىنى نىرخى نەوت بەشپۆھەكى بەرچاۋ. ئەمەش بوۋ بەھۆى كەمبۇنەۋەى داھاتى ئەو وئاتانە كە پىشت بە داھاتى فرۆشتىنى نەوت دەبەستىن وئەمەش تىشىكى روناكى خستە سەر لاۋازى ئەو ئابورىانەى كە تەنھاپىشت بە نەوت دەبەستىن نەۋەك بە فرەچەشەنە كىردى داھاتىان و عىراقىش يەككىكە لەو وئاتانەى كە خىراپترىن ئابورى ھەيە چۈنكە داھاتى نەوت رىژەى 90% ى داھاتى گىشى وئات پىك دەھىنەت. ئەۋەى دواتر لە بازارى وزەى جىھانى روۋدەدات راستەۋخۆ پەيۋەندى ھەيە بە بارى ئابورى و داراپى ئەو وئاتەۋە.

### ئاندىدى كورت-مەۋداى دابىنكىردن وخواست و ھاۋسەنگى

بەھەندۋەرگىتى تىروانىنكى جىھانىانە خواستى بازار بۆ نەوت راستەۋخۆ بەندە لەسەر دەستپىكىردنەۋەى چالاكىە ئابورىەكان لەمىانەى ئەم پەتايەدا. ئازانسى وزەى جىھانى پىي وايە كە لەسالى ئاندىدە ئەم چالاكىانە باشتر دەبن وخواستى جىھانى بۆ نەوت بەبرى 5.7 مىليۇن بەرمىل لە رۆژىكىدا زىاد دەكات لە سالى 2021. ئەمەش قەرەبۋوى دوو لەسەر سىي ئەو زىانانە دەكاتەۋە كە روۋىدا لە سالى 2020. بەلام خواستى بازار بۆ نەوت 3.1 مىليۇن بەرمىل لە رۆژىكىدا كەمتر دەبىت لە سالى 2021 بەبەرۋورد بە سالى 2019 ئەمەش بەھۆى خواستى كەمى وزە بۆ كەرتى فرۆكە وگەشەتە ئاسمانىەكان.

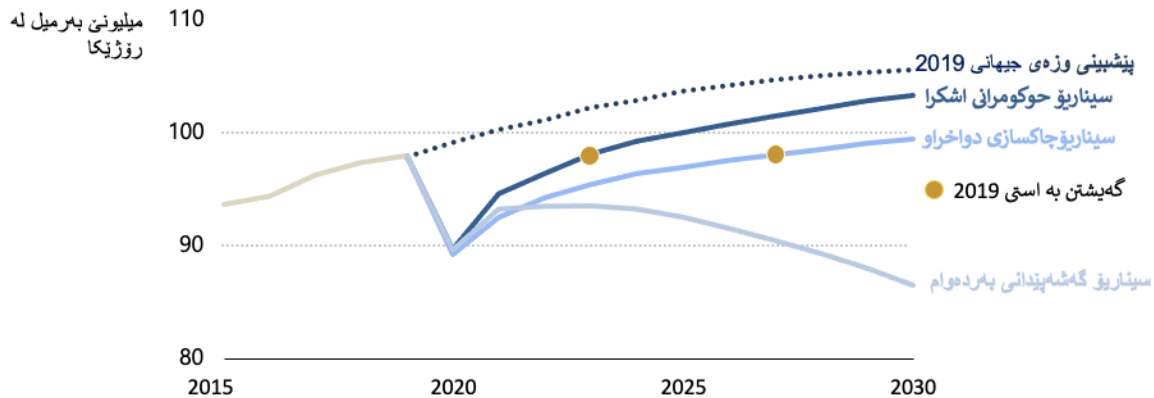


كارىگەرى كەمى خواستى نەوت لەسەر نىرخە كەمى بەندە لەسەر داينىكردنى نەوت و بەتايىبەتى ئايا ولاتان نئەندام لە ئۆپىك زياتر لەو رىزەيە نەوت بەرھەم دەھىن يان نا كە لەسەرى رىك كەوتون. بەلام چەندى پىويستە تا ئەو كاتەى كە بازارى نەوت وەك سەردەمى پىش دەر كەوتى پەتاكەى لىدېتەو كارىگەرى دەبىت لەسەردىارى كردنى نىرخى نەوت. بەپىي ئازانسى وزەى جىھانى بازارى نەوتى جىھانى زىادىبوونى بەخۆيەو دەيوە بۇ نىزىكەى 840 مىليۇن بەرمىل لە ماوہى نىوانكانونى بە كەمى 2019 بۇ ئايارى 2020. بۇ سالى 2020 بە گىشتى رىزەى خواستى زىادە برىتى بوەلە 1.7 مىليۇن بەرمىل لە رۆژىكدا. ئەگەرى ھەيە ئەم دياردەيە پىچەوانەبىتەو لە سالى 2021 بۇ 1.8 مىليۇن بەرمىل لە رۆژىكدا. ئەم پىچەوانە كىردنەو ھەش ئەبىتە ھۆى ئەوہى بە گىشتى ئاستى گىشتى نىزىك بىتەو لە سەردەمى پىش پەتاكە تا مانگى كانونى بە كەمى 2021. بەواتايە كى دىكە، ئەگەر دياردەى دىكەى ترى نەخوارا و روونەدات بۇ كەم كىردنەوى خواست لەسەر نەوت ئەو ئەو بنەمايانەى كە بازارى ئىستاي لەسەر بەندە وادە كەن مەحال بىت نىرخى نەوت بەرزىتەو پىش ئەوہى ئەمسال كۆتاپى بىت.

مەوداى دوورخايەن: كەمى خواست لەسەر نەوت باشتر دەبىت؟

ئەگەر بەپىي ئەو بۇچونە بىت كە پىي واىە لە سالى 2021 پەتاكە كۆنترۆل دە كرىت ئەو باشترىوونى خواست لەسەر نەوت (بۇ گەرانەوہى بۇ دۇخى سالى 2019) روودەدات لە سالى 2023. بەلام ئەو ناسە قامگىرەى كە لە ماوہىدە روودەدات كارىگەرى بەرچاوى دەبىت. تا سالى 2030 چاوەروان دە كرىت خواست لەسەر نەوت 2 دوو مىليۇن بەرمىل لە رۆژىكدا كەمتر بىت وەك ئەوہى ئەگەر بەتايە پەتاكە رووینەدایە. بەپىي ئەم ھەلسەندىگاندى نەوت بىت ئەمە تىروانىنكى گەشەبىنانەيە بەلام گىرنگە ئەو پرسىارە بگەين: چى روودەدات ئەگەر چاكبونەوہ لە فابرىسى كۆفید و تىروانىنكى ئابورى جىھانى زياتر دواكەوت. لە سىنارىيۇيە كى لەم شىوہىدە، ئازانسى وزەى جىھانى پىي واىە تا سالى 2027 مان پىويستە بۇ ئەوہى بگە رىنەوہ دۇخى پىش پەتاكە.

سىنارىيۇكانى خواستى نەوت لەسەر ئاستى جىھاندا

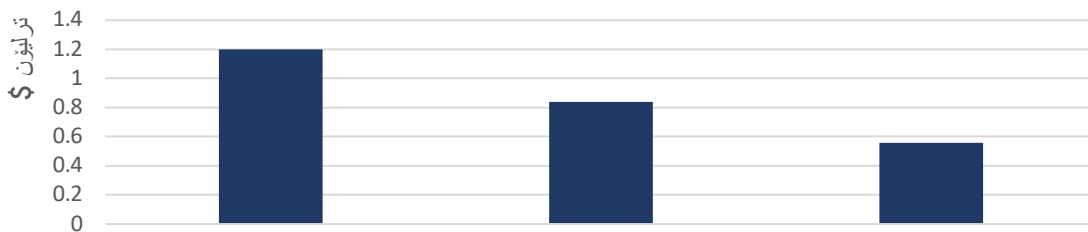


سەرچاوە ئازانسى وزەى جىھانى روانگەى وزەى جىھانى 2020

كارىگەرى لەسەر نرخ وداھاتەكان: وانە وعىيرەت بۇ ئايندە

بەكارابەران كەمتر لەبىرى 1 تریلیون دۆلاریان خەرج كەرد لەسەر بەرھەمەمانى نەوت لە سالى 2020 بەبەرئورد بە سالى 2019. ئەمەش كارىگەرىيە كى خراپى كەردەسەر ئەو ولاتانەى كە ئابورىيە كەيان پشت بە داھاتى ھەناردە كەردى نەوت وگاز دەبەستىت. بەلام كارىگەرىيە كانى ئەم شوکە لەبازارى نەوت لە سالى 2020 جىگىر نىە وناكرىت وابەستە بكرىت تەنھا بۇ ئەم سالى. پەتاكە بوو بەھۆى گۇرانكارىيە كى رىشەى لە روانگەى خواست لەسەر نەوت ونرخى نەوتىش لە ئايندەدا. بەھای بەرھەمەپىنانى نەوت وگازى خەملىنراو لەسەر ئاستى جىھاندا بۇ سالى 2040 نىكەى يەك چارەك كەمى كەردو بەھۆى ئەو شوکەى كە پەتاكە دروستى كەرد. بۇ عىراق كارىگەرىيە كە زۆر گەورەترە ودابەزىنە كە رىزەى 30% يە بەبەرئورد بە سالى 2019 لە 1.2 تریلیون دۆلارەو تە سالى 2040 بۇ كەمتر لە 850 ملباردۆلار بۇ ھەمان ماوہ.

### نەوت و گازی خەملىنراو لەسەر ئاستى جىھاندا بۇ سالى 2040



پىشېنى بۇ رىكەوتنى پارس بۇ سىنارىيۇى وزە پىشېنى بۇ دواى پەتاي كۆفید- ۱۹ پىشېنى 2019

تا دىت بەناچارى خواست لەسەر نەوت وگاز كەمتر دەبىتەو و لەبەرئوردە خواست زىاتر دەبىت لە سەروزەى نوئى و وزەى پاكژ لەچەند سالى رابردوودا. ئەمەش ئەو دۆخەى ئىستاي لىكەوتتەو كەبىرتىيە لە خواستى كەمتر بۇ نەوت ودابەزىنى زىاترى نىخى نەوت. ئەمەش واتە كەمكەردنەوئى داھاتى ئەو ولاتانەى كە بەرھەمەپىنەرى نەوت وداھاتە كەيان لەسەر ئەو بەندە وەك عىراق بەنمۇنە. ئەم فشارانەش تا دىت زىاتر دەبن ولەغىباى نەبوونى پىكەھاتەى نوئى بۇ ئابورى ولاتە كە وە ھەمەچەشەنە كەردى داھات بەجۆرىكى مانادار. قەيرانى داراپى عىراق زۆر سەختە چونكە ئەو ولاتە چەندىن سال نەوتى فرۆشتو بەنرخىكى زۆر بەرز و دەرھەقى ئەوئى ھەبوو ئەو كاتە ئابورىيە كەى ھەمەچەشەنە بكات بەلام لەبووارەدا عىراق شكستى ھىتا ئەو كاتەى كە دەرھەقى لەبەردەمدا بوو ئەو كارەى نەكەرد. بۇيە روانگەيە كى وزە كە پىي واپىت تا دىت خواست لەسەر نەوت كەمتر دەبىتەو و دەبىتە ھۆى كەمبۇنەوئى داھاتى ولات و دەكات كە نەتوانىن بگەرىنەوئى بۇ ھەمان قەيرانەكان لە ئايندەدا.

ئەنجام: مەغزاكان بۇ عىراق كارىگەرىيە بومەلەرزە ئاسايە كانى پەتاي كۆفید -19 لەسەر بازارى وزە بە سەختى ئابورى عىراقى دارماند. كارىگەرىيەكان درىنخايەن دەبن و دەبنە ھۆى كەمكەردنەوئى بەھای ھەناردە كەردى نەوتى عىراق لە ئايندەدا. ھەر وەھا ئەو گۇرانكارىيەى لە جىھاندا ھاتتە گۆرئ بۇ خواستى زىاتر لەسەر وزەى سەو وپاكژ دەبىتە ھۆى نادىنبايە كى زىاتر بۇ عىراق. لەسەر ئاستى مام ناوئەند ودرىنخايەندا وە كارىگەرىيەكان لەسەر بازارى وزە ئەو دەخەنە روو كە چىتر عىراق كاتى ئەوئەندەى بەدەستەو و نەماو تە بەھەدەرى بدات لە ھەولدان بۇ چاكسازى ئابورى. ئەگەر ھاتوو ئەم دۆخە سىياسىيە بنبەستو وئەم شەلەل بونەى سىياسەتى عىراق لە ئىستادا نەگۆردىت ئەو گۇرانكارىيەكانى بازارى وزەى جىھانى دەبنە بەرەستىكى گەورە لەبەردەم چاكسازى ئابورى دامەزراوئە كانى عىراق. ئەمەش ئابورى و داراپى عىراق دادەپمىنئىت و زۆربەى چىن و تونئە كانى كۆمەلگى عىراقى دەخاتە بەردەم مەترسى. رىنگى بەردەم چاكسازى پە لە ھەوراز ونشئو و رىنگىيە كى دوورە بەلام ھىشتا گرتتە بەرى ئەم رىنگىيە زۆر باشتە لە بۇاردە كانى دىكە.

مەغزاكان بۇ حوكومرانى

ئەوگۇرانكارىيەى كەبەسەر بودجەى سالى 2021 دا ھات وەك لە رەشنوسە سەرھەتاييە كەى كە پىشنىار كرا لەلایەن وەزارەتى داراپى تا گەشتو بەو رەشنوسەى ئىستا وئەو مشتومرانەى ئەنجومەنى نوئەران رەنگدانەوئى ئەو واقىع و ئانگارىيە

كەلەبەردەم ئابورى سىياسى عىراقدان. بودجەكەزۆر بەربەست وئانگارى بۇ دروست كراۋە چونكە مەبەست لىي چاكسازى بوۋە. رابوچونى زۆر دۇبەيەكى لەسەر ھانە گۆرى وئەو بۇچونە جياۋازانەش رەنگانەۋەى رېچكەى جياۋاز نىن بۇ چۆنەتى ئەنجام دانى چاكسازى ھىندەى ئەۋەى رەنگدانەۋەى مملانى و بەرژەۋەندىە سىياسىەكان لە سائېكدا كە ھەلېزاردى تيا ئەنجام دەدرىت. سىياسىەكان زۆر ھەستىارن دەربارەى رابوچونى گىشى ولە كىپرېكىيەكى زۆر سەختى يە كتردان بۇ زامان كىردنى كورسىەكانى خۆيان لەپەرلەمان- رېژەى كورسىەكانى بەرلەمان ئەۋە دەستىشان دەكات كى لەئانېندەدا سەرچاۋەكانى دەۋلەت كۆنترۆل دەكات و ەكى ھوكمرانى ئەو رېچكە نونېە دەكات كەلە دواى سالى 2003 ھو ھاتۆتە ئاراۋە. ئەم ناكۆكى و مملانېيانە نابنە خۆى گۆرىنى كېشەكان كە پىۋىستىان بە چاكسازى، بەلكو زياتر بۇ دواختى پىۋىستى ئەنجامدانى چاكسازى ھەروھەا بۇ ئەۋەيە ھكومت لە ئانېندەدا لاۋاز وقەرزار بىت. ئەمەش مەغزى خۆى ھەيە بۇ بودجەى ئانېندە و بۇ ئانېندەى ۋلەتەكەش.

ئەۋپلانەنكەلەئارادا بوۋ بۇ كەمكردنەۋەى دەرمالەكان و موچەكان وزىادكردنى باج و زەرىيە لەسەرەتا مەبەستىان ئەۋەنەبوۋ كەلەيە كسالدا ئەنجامى بدەن. بەلكو ئەۋە تەنھا ھەنگاۋى يە كەم بوۋ بۇ پلانى چەند سائېك بۇ دوبارە دارىشتنەۋەى ھەموو ئەو كەموكورپانەى كەلەبودجە وئابورىە كەدا ھەبوۋ. پلانە كە مەبەستى گەشەپىدانى سىستەمىكى باج و سەرانەى پېشكەوتوۋ بوۋە تا دەھات لە ماۋەى سى سالدائى دە كىرد لىستى خەرجى موچەى فەرمانبەران نىزىك بىتەۋە و بگونجىت لە گەل داھانى نەۋى ۋلەتەكە. بۇيە لابرېدى دەرمالە وئىمتىيازاتەكان لەلايەن ئەنجومەنى دەزىرانەۋە وئەگەرى لابرېدى سىستەمى پېشكەوتى باج و سەرانە دەبىتە ھۆى لاۋازكردنى ئەم پلانە بە گىشى. لە كۆتايىدا پاكىچى چاكسازى ئابورى تەنھا ەك ماكياچ كىردنىك دەمىنېتەۋە. لەكاتىكدا چىنى سىياسى تىشكىان خستۆتە سەر ئەو پىۋەرانەى كە مەبەست لىي زامان كىردنى پىشتىگىرى جەماۋەرىە كەچى ھەر ئەم ھەنگاۋانە دەبنە ھۆى كەمبونەۋەى متمانەى ھاۋلاتيان بە چىنى سىياسى دەسەلاتدار. بەلگەش بۇ ئەمە نەمانى متمانەى ھاۋلاتيانە لە چەند سالى رابردوۋداكە چەندىن زنجىرە خۇپىشاندانى جەماۋەرى رويداۋە لە سالى 2011 و 2015 و 2018.<sup>41</sup> لەھاۋىنى 2018 دا خۇپىشاندەران ئەۋەيان خستە روو كە چەندە جياۋازىەكى قول ھەيە لە نىۋان زۆرىنەى دانىشتوان و كەمىنەى چىنى سىياسى دەسەلاتدار. ئەم قولبونەۋەى جياۋازيانەش گەشت بە لوتكە لە بزوتنەۋەى ئۆكتۆبەرى سالى 2019 بە جورېك كە "ھەمان چىنى سىياسى نوخبە و دەسەلاتدار لەروۋى ئايدۆلۆژىەۋە ئىفلاسيان كىرد ھىچ ئىعتىبارىكىان لاي راي گىشى ئەم نەمانى متمانەيە چىتر ئەو پىداۋىستىيەى نەھىشتۆتەۋە بۇ ھكومت كە راي گىشى بە ھەند ۋەرنەگىرت لە نەما".<sup>42</sup> بودجەى سالى 2021 و پىرۇگرامى چاكسازى كىردن بەپەراۋەى سى.

لەكۆتايىدا، چەندىن كېشەى پىكھاتەپى بونىادى ھەيە لە ئابورى عىراقدا و بودجەكەش ەك بەشېك لە چاكسازى ئابورى تواناى چارەسەر كىردنى ئەم كىشانەى نىە بەتەنھا. لەھەمويان گىرنگىر نەبوۋى مۆنۆپۇلى يان قۇرغىكردنى بەكارھىنانى توندوتىزى و ھېزە لەلايەن ھكومتەۋە و بەھۆيەۋە ھكومت لاۋازە لە جىبەجى كىردن و سەپاندنى سەرۋەرى ياسا. بۇيە رېچكەى درىخايەنى چاكسازى كىردنى ئابورى لە عىراقدا ەك ۋلەتېك كە لە ناۋ چەندىن مملانېدايە ھىچ ھاۋشېۋەى چاكسازى ئابورى نىە لە ۋلەتېكى دىكەدا. پىۋىست دەكات چاكسازى ئابورى تىكەلكىش بىكرىت لە گەل گۆرانكارى فراوانتر لە سىستەم و رېچكەى سىياسى و ياساى و ئەمنىدا.

<sup>41</sup> Renad Mansour, 'Running Out of Options: Why Iraq's Elite Fails to Address Protests Demands,' Institute of Regional and International Studies (IRIS), October, 2020 <https://ais.edu.krd/iris/sites/default/files/Running%20Out%20of%20Options%20-%20RM%20-%2022%20Oct%2020.pdf>

<sup>42</sup> Renad Mansour, 'Protests Reveal Iraq's New Fault Line: The People vs. the Ruling Class,' World Politics Review, July 20, 2018, <https://www.worldpoliticsreview.com/articles/25161/protests-reveal-iraq-s-new-fault-line-the-people-vs-the-ruling-class>

# IRIS

American University of Iraq, Sulaimani  
**Institute of Regional &  
International Studies**